



Общ годишен доклад на EASO за 2014 г.



юни 2015 г.



In 2014

2014

Participants to
meetings

100

Contributions
from civil society
received

**Stage
II**

EPS stage II fully
implemented

1

Working
arrangement with
eu-LISA

70

Civil society
organizations
consulted

4

Training modules
updated

34

Publications

3

High level visits

4

Operational
support plans

1

New training
module

6

Joint processing
pilots

117

Meetings/
workshops
organized

3

Joint Contact
Committee
meetings



Общ годишен доклад на EASO за 2014 г.

юни 2015 г.

SUPPORT IS OUR MISSION

Europe Direct е услуга, предназначена да ви помогне да намерите отговори на въпросите, които си задавате за Европейския съюз.

Единен безплатен номер (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Някои мобилни телефонни оператори не позволяват достъп до номера, които започват с 00800, или таксуват обажданията до тези номера.

Докладът е приет от управителния съвет на 8 юни 2015 г.

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

PDF ISBN 978-92-9243-489-2 ISSN 2314-9760 doi:10.2847/101 BZ-AD-15-001-BG-N

© Европейска служба за подкрепа в областта на убежището, 2015 г.

Нито EASO, нито което и да е лице, действащо от нейно име, носи отговорност за начина, по който може да се използва информацията, съдържаща се в настоящия документ.

Съдържание

Списък на съкращенията.....	4
Въведение	5
Резюме	6
1. Представяне на контекста: важни събития през 2014 г.	8
2. Приоритети на EASO през 2014 г.	9
3. Постигания на EASO по области на дейност през 2014 г.	10
3.1 <i>Постоянна подкрепа</i>	10
3.1.1 Обучение	10
3.1.2 Подкрепа за осигуряване на качеството	11
3.1.3 Информация за държавата на произход (ИДП)	13
3.1.4 Специфични програми на EASO	14
3.1.4.1 Сътрудничество с членове на съдилищата и трибуналите	14
3.1.4.2 Дейности, включени в плана за действие относно непридружени непълнолетни лица.....	14
3.1.4.3 Трафик на хора (ТХ)	15
3.1.5 Приемане.....	15
3.1.6 Списък на EASO с достъпните езици	16
3.2 <i>Специална подкрепа на EASO</i>	16
3.2.1 Подкрепа на държавите членки със специални потребности.....	16
3.2.2 Разпределяне.....	17
3.2.3 Работна група по въпросите на Средиземноморието.....	17
3.3 <i>Спешни мерки за подкрепа на EASO</i>	18
3.3.1 Оперативен план за Гърция.....	18
3.3.2 Оперативен план за България.....	19
3.3.3 Подготовка за спешни мерки за подкрепа.....	20
3.4 <i>Информационна и аналитична подкрепа на EASO</i>	20
3.4.1 Система за информация и документация (СИД)	20
3.4.2 Годишен доклад относно положението в областта на убежището в ЕС за 2013 г.	21
3.4.3 Система за ранно предупреждение и готовност (СРПГ)	22
3.5 <i>Подкрепа на EASO за трети държави</i>	23
3.5.1 Презаселване	23
3.5.2 Външно измерение и изграждане на капацитет в трети държави	23
4. Рамка и мрежа на EASO.....	24
4.1 <i>Управителен съвет</i>	24
4.2 <i>Сътрудничество с Европейската комисия, Съвета на Европейския съюз и Европейския парламент</i>	25
4.3 <i>Сътрудничество с ВКБООН и други международни организации</i>	26
4.4 <i>Сътрудничество с асоциираните държави</i>	27
4.5 <i>Сътрудничество с агенциите на ЕС</i>	27
4.6 <i>Консултативен форум</i>	28
5. Организационна структура на EASO	29
5.1 <i>Управление на ресурсите</i>	29
5.2 <i>Вътрешни и външни комуникации</i>	31
5.3 <i>Външно оценяване на EASO</i>	31
6. Приложения	32
6.1 <i>Изпълнение на бюджета и финансов отчет</i>	32
6.2 <i>Разпределение на персонала на EASO към 31 декември 2014 г.</i>	34
6.3 <i>Публикации на EASO през 2014 г.</i>	36

Списък на съкращенията

АЕАЈ	Асоциация на европейските административни съдии
РЕНОУ	Резерв от експерти за намеса в областта на убежището
APD	Директива за процедурите за предоставяне на убежище
ATCR	Годишни тристранни консултации по презаселването
ЕПОУ	Екип за подкрепа в областта на убежището
ОЕСУ	Обща европейска система за убежище
CEPOL	Европейски полицейски колеж
ИДП	Информация за държавата на произход
EASO	Европейска служба за подкрепа в областта на убежището
EIGE	Европейски институт за равенство между половете
EMCDDA	Европейски център за мониторинг на наркотиците и наркоманиите
EMM	Европейска мрежа за миграцията
ЕИСП	Европейски инструмент за съседство и партньорство
EPRA	Европейска платформа на агенциите за приемане
СРПГ	Система за ранно предупреждение и готовност
ЕС	Европейски съюз
eu-LISA	Европейска агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието
Евроюст	Европейско звено за съдебно сътрудничество
Европол	Европейска полицейска служба
FRA	Агенция на Европейския съюз за основните права
Frontex	Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници на държавите членки на Европейския съюз
КГДИС	Конференция на генералните директори на имиграционните служби
GPS	Група за предоставяне на статистически данни
IALN	Правна мрежа за сътрудничество между агенциите
IARLJ	Международна асоциация на съдии по бежанско право
СИД	Система за информация и документация
IGC	Междуправителствени консултации по въпросите на миграцията, убежището и бежанците
MOM	Международна организация по миграция
ПВР	Правосъдие и вътрешни работи
ЛГБ	Лесбийки, гейове и бисексуални лица
МФР	Многогодишна финансова рамка
MSPP	Многогодишен план за политиката относно персонала
НЗК	Национално звено за контакт
RDPP	Регионални програми за развитие и закрила
ТХ	Трафик на хора
ВКБООН	Служба на Върховния комисар за бежанците на Организацията на обединените нации

Въведение

В *Общия годишен доклад на EASO* са отразени постиженията на Агенцията през 2014 г. и ресурсите, използвани за тяхното реализиране. Структурата на доклада съответства на структурата на годишната работна програма на EASO за 2014 г. и включва подробно изложение на напредъка спрямо целите и показателите за ефективност, залегнали в годишната работна програма.

Предоставени са и основни данни за организационната структура на EASO, публикациите и управлението на човешките и финансовите ресурси на Агенцията.

Общият годишен доклад, който в предишните си издания беше озаглавен *Годишен доклад за дейността*, се изготвя в съответствие с член 29, параграф 1, буква в) от Регламента за EASO и е приет от управителния съвет на EASO на 8 юни 2015 г. Общият годишен доклад се изпраща на Европейския парламент, Съвета, Комисията, включително на Службата за вътрешен одит, и на Сметната палата не по-късно от 15 юни 2015 г. Общият годишен доклад е публичен документ и е преведен на всички официални езици на ЕС.

През 2015 г. в отговор на публикуването на Съобщението на Комисията относно насоки за програмния документ за децентрализираните агенции (C(2014) 9641) от 16 декември 2014 г. EASO изготви и **Консолидиран годишен доклад за дейността за 2014 г.**

в изпълнение на новите изисквания за отчитане, въведени с Рамковия финансов регламент (член 47). В Консолидирания годишен доклад за дейността е включена декларация за достоверност от изпълнителния директор, в която се посочва, че информацията, която се съдържа в доклада, дава вярна и точна представа за това дали ресурсите, отделени за дейностите, са изразходвани за предвидените цели и в съответствие с принципа на добро финансово управление и че приложените мерки за контрол осигуряват необходимите гаранции за законност и съобразност с правилата на операциите, за които се отнасят. Включени са и окончателните счетоводни отчети за 2014 г., подробни доклади за бюджетното и финансовото управление, механизмите за вътрешен контрол, разработени от Агенцията, и вътрешният и външният одити, извършени през отчетната година, както и информация относно достъпа до документи и публикации на EASO.

Съдържанието на част I (Постижения в областта на политиката) от Консолидирания годишен доклад за дейността на EASO се основава на Общия годишен доклад.

Консолидираният годишен доклад се изпраща заедно с оценката на управителния съвет на EASO на Европейския парламент, Съвета, Комисията, включително на Службата за вътрешен одит, и на Сметната палата не по-късно от 15 юни 2015 г.

Резюме

Дейностите, реализирани от EASO през 2014 г., могат да се разделят на пет приоритетни области: постоянна подкрепа, специална подкрепа, спешни мерки за подкрепа, информационна и аналитична подкрепа и подкрепа на трети държави.

В рамките на своите дейности за **постоянна подкрепа** EASO проведе тринадесет дейности за обучение на обучители, организира 4 регионални обучения, разработи един нов учебен модул и актуализира 4 модула, разработи 2 наръчника за обучение и изготви Годишен доклад за дейностите за обучение на основата на „кабината за наблюдение на обучението“, организира годишния дидактичен семинар, проведе 2 срещи за обучение на националните звена за контакт и откри процедурата за сертифициране на системата на EASO за обучение.

Работата на EASO, посветена на качеството на процедурите и решенията за предоставяне на убежище, включваше тематично проучване на достъпа до процедурите, определяне на лицата със специални потребности и на специалните процедури, разработване на практически ръководства за провеждане на индивидуално интервю и за оценка на доказателствата, провеждане на 3 тематични срещи, 8 заседания на работни групи и среща на националните звена за контакт по въпросите на качеството. Наред с това EASO разшири своето сътрудничество с членовете на компетентните съдилища и трибунали, като организира годишна конференция и срещи на експерти, и разработи практически инструменти по член 15, буква в) от Директивата за признаването. В областта на трафика на хора между октомври 2012 и октомври 2014 г. EASO координира работата по изготвяне на доклад относно „Съвместните дейности“, разработени от агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи във връзка с трафика на хора, и организира една среща на експерти.

Беше организирана конференция на EASO за практическо сътрудничество по отношение на непридружените непълнолетни лица и 4 тематични срещи, а също така предприета работа по подготовката на публикация, посветена на дейностите за откриване на семейства, както и по оценката на публикацията „*Практика на EASO по определяне на възрастта в Европа*“.

По отношение на информацията за държавата на произход (ИДП) EASO продължи работата по усъвършенстване на портала за ИДП, който обслужва 580 активни ползватели, създаде 4 нови мрежи за ИДП за Иран, Ирак, Русия и Афганистан, организира 2 срещи и 4 дейности за обучение за националните администратори на общи портали, 2 срещи на Стратегическата мрежа за ИДП и тринадесет работни срещи и семинари, посветени на отделни държави. Освен това EASO изготви 2 доклада за ИДП (за Сомалия и Чечения), както и публикация под заглавие „Инструменти и съвети за проучване на ИДП онлайн“.

Специална подкрепа беше предоставена на Италия, с което приключи изпълнението на плана за специална подкрепа за тази страна, предприет през 2014 г., а от юни 2014 г. такава подкрепа беше предоставена и на Кипър. EASO организира редица срещи за практическо сътрудничество, посветени на инструменти за предоставяне на подкрепа, планиране за извънредни ситуации, разпределяне и приемане.

Освен това EASO реализира в сътрудничество с други заинтересовани страни 8 действия в рамките на Работната група по въпросите на Средиземноморието, включително 6 пилотни проекта за съвместно разглеждане на молби за убежище и пилотен проект, посветен на явлението подпомагане на незаконното влизане на лицата, търсещи международна закрила.

EASO предостави **спешни мерки за подкрепа** на Гърция и България, с които изпълни изцяло съответните оперативни планове. Агенцията организира 2 срещи на националните звена за контакт на резерва от експерти за намеса в областта на убежището.

В областта на **информационната и аналитичната подкрепа** EASO публикува своя Годишен доклад относно положението в областта на убежището в ЕС за 2013 г., за чието изготвяне допринесоха около четиридесет заинтересовани страни. Освен това EASO изготви 3 тримесечни доклада за положението в областта на убежището, дванадесет месечни доклада за положението в областта на убежището и 7 доклада ad hoc. Наред с горните дейности EASO организира 2 срещи с Групата за предоставяне на статистически данни (GPS), приключи реализацията на етап II от своята система за ранно предупреждение и готовност (СРПГ) и разработи предложение за етап III на СРПГ.

В областта на **подкрепата на трети държави** Агенцията продължи работата по изпълнение на стратегията на EASO за външното измерение, изразяваща се по-конкретно в реализацията на проект в рамките на Европейския инструмент за съседство и партньорство (ЕИСП) с участието на Йордания, Тунис и Мароко. EASO създаде мрежа за сътрудничество в областта на външното измерение и организира 2 срещи за практическо сътрудничество. Агенцията взе участие в Годишния форум за презаселване и разпределяне, проведен на 25 септември 2014 г., и приключи работата по проучване на циклите на презаселване в държавите членки.

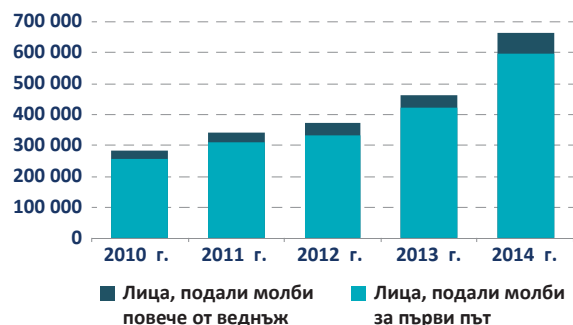
Що се отнася до **организацията на EASO и сътрудничеството със заинтересованите страни**, EASO организира 3 заседания на управителния съвет, подписа работно споразумение с eu-LISA, проведе четвъртото заседание на своя консултативен форум и предостави консултации на гражданското общество по различни теми. През 2014 г. EASO пое председателството на мрежата на агенциите по правосъдие и вътрешни работи, в рамките на която бяха проведени заседания на 3 контактни групи и срещата на ръководителите

на агенциите по правосъдие и вътрешни работи. Бяха организирани различни посещения на високо равнище, включително на върховния комисар за бежанците на ООН г-н Антониу Гутереш и на г-жа Сесилия Малмстрьом, член на Комисията, отговарящ за вътрешните работи. Накрая, EASO предприе мерки за повишаване на ефективността на своите вътрешни и външни комуникационни дейности: беше приета комуникационна стратегия, редовно бяха публикувани съобщения за медиите и информационни бюлетини, а на 19 юни 2014 г. беше организиран информационен ден на EASO в държавите членки и в Европейския парламент. Наред с това EASO организира 3 съвместни заседания на контактния комитет с Европейската комисия, които бяха посветени на Директивата за признаването, Регламента от Дъблин и Директивата за процедурите за предоставяне на убежище. През 2014 г. беше предприета работата по външната оценка на EASO.

Основни резултати на EASO през 2014 г.
Организиран 117 срещи и семинари.
2014 участници в срещите и семинарите.
1 нов модул за обучение.
Актуализирани 4 модула за обучение.
Получени 100 становища от представители на гражданското общество.
Проведени консултации със 70 организации на гражданското общество.
Етап II от СРПГ, напълно реализиран.
Реализирани 6 пилотни проекта за съвместно разглеждане и 1 пилотен проект за събиране на информация относно явлението подпомагане по време на процедурата по вземане на решение по молбата за убежище.
4 плана за оперативна подкрепа.
34 публикации.
3 посещения на високо равнище.
Осъществено председателство на Мрежата на агенциите по правосъдие и вътрешни работи.
Сключено работно споразумение с eu-LISA.
Организиран 3 съвместни заседания на контактния комитет с Европейската комисия.

1. Представяне на контекста: важни събития през 2014 г.

През 2014 г. беше регистрирано безпрецедентно нарастване на броя на подадените молби за международна закрила в държавите от ЕС+, които достигна 662 825¹.



Фигура 1: Броят на молбите за международна закрила в държавите от ЕС+ нараства за четвърта поредна година.

През 2014 г. бяха отбелязани също така важни промени на равнище на политиката в областта на правосъдието и вътрешните работи, свързани с избора на 8-ия Европейски парламент и назначаването на новата Европейска комисия. В тези рамки EASO положи усилия за обмен на мнения и координира съвместно с останалите агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи предоставянето на основани на данни становища в рамките на дебата относно политиката и процеса на вземане на решения.

Петгодишният период на изпълнение на Стокхолмската програма и на плана за действие към нея изтече в края на 2014 г. Във връзка с това на своето заседание през юни 2014 г. Европейският съвет прие стратегически насоки за законодателно и оперативен планиране в областта на правосъдието и вътрешните работи през предстоящите години². В процеса на подготовка на това заседание Съветът на ЕС беше приканен да осъществи процес на размисъл, а Комисията беше призована да предостави своето становище. В рамките на този процес Съветът на ЕС проведе няколко заседания, на които обсъди бъдещето на политиката в областта на правосъдието и вътрешните работи. От своя страна на 11 март 2014 г. Комисията прие две съобщения в областта на правосъдието и вътрешните работи, озаглавени съответно „Програмата на ЕС в областта на правосъдието за 2020 г. — укрепване на доверието, мобилността и растежа в Съюза“ (COM(2014)

144)³ и „Отворена и сигурна Европа: превръщане на визията в реалност“ (COM(2014) 154)⁴. EASO допринесе за този процес посредством документ, озаглавен „Всеобхватно прилагане на ОЕСУ. Претворяване на законодателството в действия.“⁵ Накрая, на 4 март 2014 г. Европейският парламент прие⁶ доклад относно междинния преглед на Стокхолмската програма.

Съгласно новите насоки основният приоритет е последователното транспониране, ефективното прилагане и консолидирането на действащите правни инструменти и мерки в областта на политиката. Целта е да се постигне напредък към установяване на надеждно пространство на свобода, сигурност и правосъдие чрез по-добро управление на миграцията във всичките ѝ аспекти, чрез мерки за превенция и борба с престъпността и тероризма и чрез подобряване на съдебното сътрудничество в Съюза. Новоназначеният председател на Европейската комисия г-н Юнкер призова в своето възложително писмо⁷ от ноември 2014 г. до комисаря по миграцията, вътрешните работи и гражданството (г-н Аврамопулос) за издигане на ролята на EASO и за пълно прилагане и пълноценно функциониране на общата европейска система за убежище.

С определените от институциите на ЕС приоритети се подчертава, че в областта на убежището отговорността и солидарността вървят ръка за ръка. В този смисъл EASO е основен оперативен партньор, стремящ се към въвеждането на високи общи стандарти в практиката и засилено сътрудничество с цел създаване на среда на равнопоставеност, където сходни случаи за предоставяне на убежище се разглеждат и решават по сходен начин навсякъде в Съюза. Посредством сближаване на практиките и общо обучение ще се повиши взаимното доверие. За тази цел EASO, при пълно съблюдаване на своя мандат, продължи да разработва през 2014 г. обща учебна програма, адаптирана към преразгледания текст на достиженията на правото на ЕС в областта на убежището, и предостави оперативна подкрепа и съдействие на системите за международна закрила на държавите членки с идентифицирани конкретни потребности, и по-конкретно на България, Кипър, Гърция и Италия. Освен това EASO организира пилотни проекти в държавите членки за съвместно разглеждане на

¹ Годишен доклад на EASO относно положението в областта на убежището в ЕС за 2014 г.

² http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/143478.pdf

³ http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/com_2014_144_en.pdf

⁴ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/basic-documents/docs/an_open_and_secure_europe_-_making_it_happen_en.pdf

⁵ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-written-contribution-in-full1.pdf>

⁶ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+REPORT+A7-2014-0153+0+DOC+PDF+V0//EN>

⁷ http://ec.europa.eu/commission/sites/cwt/files/commissioner_mission_letters/avramopoulos_en.pdf



Снимка 1: Участие на върховния комисар за бежанците на ООН в заседание на управителния съвет на EASO

молби за убежище, които да допринесат за по-бързото и по-ефективното разглеждане на молбите за убежище при пълно съблюдаване на правната рамка на ЕС и на приложимите национални правни рамки. EASO допълнително укрепи своята система за ранно предупреждение и готовност, посредством която на държавите членки се предоставят месечни, тримесечни и годишни доклади за анализ на тенденциите, в които се разглежда ситуацията в областта на убежището в ЕС.

Що се отнася до вътрешната организация на EASO, се приема, че през 2014 г. Агенцията все още е в началния етап на развитието си. EASO беше засегната от бюджетни ограничения, които доведоха до ограничени съкращения на първоначално предвидените човешки и бюджетни ресурси. През 2014 г. персоналът на EASO достигна 79 души, а бюджетът на Агенцията нарасна до 15 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения и плащания. През 2014 г. започна външното оценяване на EASO, което се очаква да приключи до юли 2015 г.

2. Приоритети на EASO през 2014 г.

През 2014 г. EASO постави акцент върху предоставяне на подкрепа на държавите членки във връзка с прилагането на петте преработени правни инструмента на ЕС в областта на убежището, с които се полагат основите за втория етап на ОЕСУ: Директивата за признаването (Директива 2011/95/ЕС), Регламента „Дъблин III“ (Регламент (ЕС) № 604/2013), Директивата за условията за приемане (Директива 2013/33/ЕС), Директивата за процедурите за предоставяне на убежище (Директива 2013/32/ЕС) и Регламента за Евродак (Регламент (ЕС) № 603/2013). EASO имаше основна роля в предоставянето на подкрепа на държавите членки в този процес посредством обширен набор от инструменти, разработени за изпълнението на тази цел. При разработването на тези инструменти EASO отчита съществуващите най-добри практики и мерки за практическо сътрудничество, за да осигури взаимно допълване и да избегне дублиране. Накрая, през 2014 г. EASO реализира мерките, предвидени от Работната група по въпросите на Средиземноморието.

Приоритети на EASO през 2014 г.

Подкрепа на държавите членки за прилагането на преработения текст на законодателния пакет в областта на убежището посредством обучение, дейности за практическо сътрудничество, ИДП и отчети за качеството.

По-нататъшно разработване на системата за ранно предупреждение и готовност на EASO.

Предоставяне на оперативна подкрепа на Гърция в съответствие с етап II на оперативния план и на специална подкрепа на Италия, България и Кипър.

Реализация на мерките на Работната група по въпросите на Средиземноморието.

3. Постигновения на EASO по области на дейност през 2014 г.

3.1 Постоянна подкрепа

Постоянната подкрепа на EASO за държавите членки е насочена към подпомагане на изграждането на ОЕСУ и повишаване на качеството на процесите и системите за предоставяне на убежище. Тази подкрепа цели насърчаване на съгласуваното прилагане на ОЕСУ навсякъде в ЕС и на споделянето на общи знания и умения, организация и процедури, информация, ресурси и най-добри практики. Постоянната подкрепа на EASO включва:

- обучение на EASO;
- подкрепа за осигуряване на качество;
- ИДП;
- приемане;
- конкретни програми, като например сътрудничеството на EASO с държавите членки и европейските съдилища и трибунали и дейности във връзка с непридружени непълнолетни лица, списъка на достъпните езици и сътрудничеството за предотвратяване на трафика на хора.

3.1.1 Обучение

Резултати от обучението на EASO през 2014 г.
179 участници в 13 дейности за обучение на обучители, организирани в Малта.
108 участници в 4 регионални обучения, организирани в рамките на стратегията за външното измерение.
2533 участници в 179 проведени национални обучения.
Разработен един нов модул за обучение.
Актуализирани 4 модула.
Публикувани 3 наръчника („ОЕСУ“, „Включване“, „Техники на интервюиране“).
Разработване на система за сертифициране

Дейностите за обучение, организирани от EASO през 2014 г., подпомогнаха държавите членки да доразвият уменията и компетентностите на своя персонал посредством качествено общо обучение. Обучението на EASO допринесе за съгласуваното прилагане на ОЕСУ, като съдейства за въвеждането на общи практики и процедури в целия ЕС. Съгласно рамката, създадена със стратегията за обучение⁸, приета през 2012 г., EASO следваше двупосочен подход: от една страна Агенцията разработи съответни учебни материали, а от

друга, EASO организира обучение, основано на системата „обучение на обучители“. Учебният план⁹ на EASO обхваща основните аспекти на процедурите за предоставяне на убежище посредством 14 интерактивни модула, изградени на основата на интегрирана методология на учене, съчетаваща осъществявано онлайн електронно обучение и присъствени занятия. В своите дейности за обучение EASO си сътрудничи тясно с експерти от държавите членки и асоциираните държави. EASO провежда редовно целеви консултации с международни организации и организации на гражданското общество във връзка с учебните материали. От особена важност в това отношение е работата на създадената от EASO референтна група по въпросите на обучението, състояща се от представители на Европейската комисия, ВКБООН, мрежата „Одисей“ и Европейския съвет за бежанците и изгнаниците (ECRE), която има важна роля за развитието на процеса на обучение. Наред с горното през май и октомври 2014 г. бяха проведени срещи на националните звена за контакт по въпросите на обучението, а годишният дидактичен семинар беше организиран през октомври 2014 г.

През 2014 г. бяха проведени тринадесет дейности за обучение на обучители в рамките на следните модули: „Включване“, „Интервюиране на деца“, „Изготвяне и вземане на решения“, „Оценка на доказателства“, „ОЕСУ“, „Техники на интервюиране“, „Интервюиране на лица в уязвимо положение“, „Информация за държавата на произход“, „Модул за ръководители“, „Регламент „Дъблин III“ (2 занятия), „Директива за процедурите за предоставяне на убежище“ и „Изключване“. В дейности за обучение на обучители взеха участие 179 обучавани от 23 държави членки (включително 9 членове на персонала на EASO), като средното ниво на удовлетвореност на участниците достигна 80 %. За първи път и с цел осигуряване на по-широко участие през 2014 г. EASO организира дейности за обучение, обхващащи повече от един модул. Бяха проведени 8 дейности за обучение на обучители в рамките на 4 регионални обучения, проведени във Варшава, Виена, Брюксел (на френски език) и Рим. Една дейност за обучение в рамките на външното измерение на EASO беше организирана в Истанбул. В споменатите обучения взеха участие 108 служители в областта на убежището от държавите членки, държавите от Западните Балкани, както и от Йордания, Тунис и Мароко (държавите, участващи в ЕИСП).

Проведени са 179 национални дейности за обучение в 19 държави членки, обучени са 2533 служители.

През 2014 г. бяха положени големи усилия за разширяване на приложимостта на учебния план на EASO чрез

⁸ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Training-strategy.pdf>

⁹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/BZ0413152ENC.pdf>



Снимка 2: Организирано от EASO обучение на обучители

превеждане на някои модули на допълнителни езици и публикуването им в платформата за електронно обучение. Модул „Включване“ беше преведен на 8 езика, модул „Оценка на доказателства“ — на 3 езика, модул „Техники на интервюиране“ — на 2 езика, а текстът на модулите „ОЕСУ“ и „Интервюиране на деца“ беше преведен на 1 език. Бяха актуализирани 4 модула и беше разработен нов „Модул за ръководители“. Освен това EASO предприе разработването на модул относно приемането и доразработи модула „Пол, полова идентичност и сексуална ориентация“, като работата и по двата модула ще приключи през 2015 г.

Освен това беше постигнат напредък във връзка с разработването на процедура за сертифициране на обучението на EASO. Бяха проведени срещи с Експертния съвет за секторната квалификационна рамка и с външни консултанти за започване на подготвителна работа по преминаването от цели на обучението към резултати от обучението и за внедряване на това изменение във всички модули на учебния план на EASO.

EASO публикува наръчници към модулите „Включване“, „ОЕСУ“ и „Техники на интервюиране“ и разработи наръчник към модул „Интервюиране на лица в уязвимо положение“.

Предназначението на тези наръчници е да служат като референтни материали на служителите, които са приключили обучението онлайн и присъствените занятия по съответния учебен модул. Наръчниците са полезни на работещите в областта на международната закрила в ежедневната им работа, тъй като съдържат основните елементи на учебния материал в обобщен вид. Освен това наръчниците помагат на обучаваните да затвърдят придобитите по време на обучението знания и умения. В ежедневната си работа те ще имат възможност да осмислят допълнително знанията и да

развиват уменията и компетентностите, придобити в резултат на обучението. И накрая, беше завършен първият годишен доклад за дейностите за обучение, изготвен въз основа на кабината за наблюдение на обучението. Докладът съдържа основни данни за напредъка на изпълнението на учебния план на EASO и подбор от фактологични справки на EASO относно обучението в отделните държави.

3.1.2 Подкрепа за осигуряване на качеството

Резултати от подкрепата на EASO за осигуряване на качеството през 2014 г.

1 проучване на модела за качество.

3 тематични срещи.

8 заседания на работни групи.

Предприета е работа по 3 инструмента за практическо сътрудничество.

Годишна среща на националните звена за контакт по въпросите на качеството.

Работата на EASO в областта на качеството има за цел да съдейства за постепенното въвеждане на процеси и процедури за осигуряване на качеството във всички държави членки, както и за по-нататъшното повишаване на качеството на решенията за предоставяне на убежище.

Предвидено е създаденият през 2012 г. модел за качество да обхване в срок от две години всички области на ОЕСУ. В резултат на проучването ще бъде създадена база данни с добри практики, механизми за качество и практически инструменти, както и проекти и инициативи в областта на осигуряването на качеството. Освен това моделът ще даде възможност на EASO



Снимка 4: Организирана от EASO среща за практическо сътрудничество във връзка с Еритрея

да определи потребностите на държавите членки от подкрепа. През 2014 г. работата върху модела за качество беше насочена към проучване на основните аспекти на етапа на процедурите по предоставяне на убежище, на който се взема решение по молбата за убежище, а именно достъпа до процедурите и специалните процедури (приоритизиране, ускорени процедури, процедури на границата, сигурни страни, процедури за допустимост, последващи молби и оттегляне). Констатациите от работата по модела за качество бяха използвани и в рамките на организирани съвместно с Европейската комисия срещи на контактните комитети. Една среща относно качеството беше проведена успоредно със заседание на контактния комитет по Директивата за процедурите за предоставяне на убежище.

В рамките на проучването за модела за качество EASO продължи работата по изготвяне на списък с проекти и инициативи, изпълнявани в държавите членки на ЕС от 2004 г. насам. Предназначението на списъка е да служи като пълна и постоянна база данни за проекти и инициативи, насочени към общата цел за повишаване на качеството. Списъкът обхваща различни аспекти на ОЕСУ и е организиран по теми, включващи например качество на процедурите, непълнолетни лица, информация за държавата на произход, условия за приемане. Списъкът е разработен и се актуализира редовно с информация, предоставена от държавите членки и други съответни заинтересовани страни.

През 2014 г. бяха организирани 3 тематични заседания, посветени на темите за качеството и достъпа до процедури, качеството и определянето на лица със специални потребности и качеството и специалните процедури. Освен това бяха организирани 8 заседания на работната група за разработване на практически

инструменти за индивидуално интервю¹⁰, оценка на доказателствата¹¹ и за определяне на лица със специални потребности. Наред с горното, в помощ на разработването на такива инструменти беше създадена референтна група по въпросите на качеството, съставена от представители на Европейската комисия, ВКБООН, ECRE, както и от членове ad hoc, представляващи гражданското общество, които се определят с оглед на обсъжданата тема. Накрая, на 20 декември се проведе годишната среща на националните звена за контакт по въпросите на качеството, в която взеха участие представители на 18 държави членки, ВКБООН и Европейската комисия.

¹⁰ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Practical-Guide-Per-Sonal-Interview-EN.pdf>

¹¹ https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Practical-Guide_-Evidence-Assessment.pdf

3.1.3 Информация за държавата на произход (ИДП)

Ergebnisse zu den Herkunftsländerinformationen des EASO, 2014
Резултати на EASO относно ИДП през 2014 г.
115 участници във всичките 7 мрежи за ИДП.
Създадени 4 нови мрежи (за Иран, Ирак, Русия и Афганистан).
16 100 документа и 5 национални бази данни, свързани чрез портала за ИДП.
580 ползватели на портала за ИДП.
Публикувани 2 доклада и 1 практическо ръководство относно ИДП.

Дейността на EASO в областта на информацията за държавата на произход (ИДП) има за цел разработване на цялостна система на ЕС за ИДП посредством усъвършенстване и хармонизиране на стандартите съвместно с държавите членки и Европейската комисия при използване на подход за работа в мрежа. В съответствие с тази цел през 2014 г. беше доразработен мрежовият подход на EASO за ИДП, въведен през предходната година. В допълнение към трите мрежи, създадени през 2013 г. (за Сомалия, Сирия и Пакистан), през 2014 г. бяха създадени 4 нови мрежи: за Ирак, Иран, Руската федерация и Афганистан. Седемте мрежи обединяват 115 участници.

Във връзка с конференцията за практическо сътрудничество, посветена на Сирия и Ирак, бяха организирани 3 семинара за практическо сътрудничество, посветени на Ирак, Украйна и Еритрея. Развитието на специализираните мрежи на EASO насърчава хармонизирането на политиките и практиките в държавите членки. Създава се възможност за обмен на информацията относно потребностите от ИДП и продуктите, основани на ИДП, а също така за избягване на дублиране на дейности. Наред с това участващите в мрежите експерти изготвят съвместни оценки на основни източници на ИДП, обсъждат специфични особености на държавите на произход, относими към проблематиката на убежището, и предоставят рамка за съвместно изготвяне на ИДП и за съвместно предоставяне на отговори на запитвания за ИДП. През 2015 г. ще се бъде извършена пълна оценка на работата на мрежите за ИДП. През октомври 2014 г. EASO публикува 2 доклада за ИДП, посветени на теми от особено значение за определянето на статута на бежанец в ЕС. Става дума за доклада „Южна и Централна Сомалия — преглед на страната“¹² и доклада с ИДП „Чечения — жени, брак, развод и упражняване на родителски права“¹³. В работата по изготвяне и рецензиране на докладите участваха изследователи и експерти от различни държави

членки. През 2015 г. започна и приключи работата по допълнителен доклад за ИДП под заглавие „Афганистан — ситуацията със сигурността“¹⁴.

Във връзка с методологията за ИДП през март 2014 г. EASO проведе конференция на тема „Проучване на ИДП онлайн“, в рамките на която експерти представиха достъпни нови технологии и платформи за събиране, обмен, филтриране и представяне на информация за държавите на произход.

Във основа на резултатите от конференцията през юни 2014 г. EASO публикува насоки под заглавие „Инструменти и съвети за проучване на ИДП онлайн“, които представят неизчерпателен преглед на практическите инструменти и онлайн ресурсите, които са на разположение на служителите, натоварени с проучване на ИДП. Наред с горното през 2014 г. EASO предприе анализ на въпросите, свързани с проучването на ИДП във връзка с уязвими лица.

Беше организиран семинар за ИДП във връзка с ЛГБ (лесбийки, гейове и бисексуални лица), в рамките на който на служителите, натоварени с проучване на ИДП, ВКБООН и членове на организации на гражданското общество беше предоставена възможност да обсъдят предизвикателствата, свързани с терминологията, да обменят опит във връзка с набавянето и предоставянето на информация за ЛГБ, както и изследователски практики и инструменти за осигуряване на качеството. Семинарът привлече 25 участници, 8 от които бяха представители на гражданското общество и академични институции. След приключването на семинара беше създадена работна група за ИДП и ЛГБ, натоварена с изготвяне на практическо ръководство за експертите по ИДП, които проучват положението на ЛГБ лицата в държавите на произход, включващо речник на термините, описи на полезни ресурси и практически списъци за проверка. Това ръководство¹⁵ беше публикувано през 2015 г. Успоредно с дейностите, свързани с ЛГБ, EASO взе участие в работата на консултативна група по проект, посветен на ИДП и децата, който се изпълнява с водещото участие на УНИЦЕФ в Нидерландия, Белгия и Швеция. В рамките на проекта „Child Notice“ (Доклад за положението на децата) беше разработена методология за съобразен с особеностите на децата анализ на държавите и бяха изготвени доклади за положението на децата в редица държави на произход. Изпълнението на проекта ще приключи през 2015 г.

Що се отнася до общата методология на EASO за докладване на ИДП, публикувана през 2012 г., Агенцията си е поставила за цел да преработи и актуализира този документ през 2015 г., отчитайки актуалния опит от изготвянето на различни видове доклади на EASO за ИДП.

През 2014 г. EASO реализира значителен напредък и по отношение на актуализирането и по-нататъшното

¹² <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/COI-Report-Somalia.pdf>

¹³ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/COI-Report-Chechnya.pdf>

¹⁴ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Afghanistan-security-situation-EN.pdf>

¹⁵ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Researching-the-situation-of-LGB-in-countries-of-origin-FINAL-080515.pdf>

усъвършенстване на общия портал за ИДП. Порталът, който е разработен от Европейската комисия и е предоставен на EASO през 2012 г., предоставя на длъжностните лица в областта на убежището единна точка за достъп до широк кръг източници на ИДП. На портала, който има 580 активни ползватели, са поместени връзки към 16 100 нови документа, свързани с ИДП. Проведени са 4 дейности за обучение на ползватели и администратори на национални портали от Португалия, Испания, Гърция, Кипър, България, Италия и Словения. Освен това беше организирана среща на консултативната група за портала за ИДП. През декември 2014 г. беше изготвено предложение за усъвършенстване на портала за ИДП с цел улесняване на работата с него, което беше одобрено от управителния съвет на EASO.

На управленско равнище през април и ноември 2014 г. бяха проведени срещи на Стратегическата мрежа, която обединява началници на отдели за ИДП и експерти в тази област, отговарящи за ИДП, от всички държави от ЕС+, в резултат на които бяха получени стратегически мнения и отзиви за дейностите на EASO, свързани с ИДП, и беше обменен управленски опит, свързан с проучването на ИДП.

Накрая, в рамките на предоставяната от EASO оперативна подкрепа Агенцията предостави съдействие относно ИДП на Италианската национална комисия по въпросите на убежището във връзка с подготвяното от тази комисия техническо проучване с цел усъвършенстване на националната система за ИДП. Беше предоставена специална аналитична подкрепа, съдържаща методи за структуриране на съществуващите данни и критерии за въвеждане на достоверна информация. Освен това EASO предостави специализирано обучение за органите на съдебната власт в Италия, посветено на стандартите за проучване на ИДП.

3.1.4 Специфични програми на EASO

3.1.4.1 Сътрудничество с членове на съдилищата и трибуналите

Резултати от работата на EASO със съдилищата и трибуналите през 2014 г.
Проведени 3 срещи на експерти за разработване на учебни материали за професионално развитие.
Проведена годишна конференция и семинар за напреднали във връзка с учебната програма за професионално развитие.
1 инструмент за подкрепа, свързан с член 15, буква в) от Директивата за признаването.

С цел да съдейства за пълното и съгласувано изграждане на ОЕСУ, EASO предоставя подкрепа на съдилищата и трибуналите на държавите членки чрез съвместно изготвяне на материали за професионално развитие, насърчаване на диалога между европейските съдилища и трибунали и тези на държавите

членки, и организиране на семинари за напреднали за членовете на европейските съдилища и трибунали и тези на държавите членки.

През 2014 г. EASO подобри сътрудничеството със Съда на ЕС, Европейския съд по правата на човека и членовете на съдилищата и трибуналите в държавите членки и асоциираните държави, насочено към разработване на общ подход за работата на съдилищата и трибуналите. За тази цел EASO прие методология за изготвяне на материали за професионално развитие и повиши качеството на своето сътрудничество с представителите на Международната асоциация на съдиите по бежанско право (IALRJ) и Асоциацията на европейските административни съдии (AEAJ). Наред с горното EASO укрепи своите връзки с ВКБООН, FRA и други компетентни партньори като Европейската мрежа за съдебно обучение (EJTN). Три срещи на експерти, посветени на разработването на професионални материали, свързани с прилагането на член 15, буква в) от Директивата за признаването (ДП), бяха проведени в Малта. Наред с годишната конференция за членовете на съдилищата и трибуналите през декември 2014 г. EASO организира втори семинар за напреднали, посветен на разработването на учебна програма за професионално развитие, в който участваха 32-ма представители на съдилища и трибунали. EASO приключи работата по разработване на два инструмента за подкрепа, свързани с член 15, буква в) от Директивата за признаването: „Член 15, буква в) от ДП — съдебен анализ“¹⁶ и „Насоки за лицата, които предоставят съдебно обучение по член 15, буква в) от ДП — съдебен анализ“. Преди публикуването на двата инструмента беше проведено съгласуване и с консултативния форум на EASO, който предостави 5 становища.

В рамките на предоставяната от EASO оперативна подкрепа на държавите членки, поставени под особен натиск, Агенцията организира и семинари ad hoc за членове на италианската и българската съдебна система.

3.1.4.2 Дейности, включени в плана за действие относно непридружени непълнолетни лица

Резултати на EASO във връзка с непридружените непълнолетни лица през 2014 г.
4 тематични експертни срещи на EASO за практическо сътрудничество относно непридружените непълнолетни лица.
Годишна конференция по въпросите на непридружените непълнолетни лица.
Оценка на наръчника на EASO за определяне на възрастта.
Мрежата на експерти по въпросите на децата е допълнително развита.
Създадена е платформа на EASO за дейности в полза на децата.

¹⁶ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Article-15c-Qualification-Directive-201195EU-A-judicial-analysis.pdf>

През 2014 г. EASO продължи да предоставя подкрепа и да стимулира практическото сътрудничество между държавите членки по въпроси, свързани с непридружените непълнолетни лица в рамките на плана за действие на Европейската комисия относно непридружените непълнолетни лица (2010—2014 г.). През годината бяха организирани четири тематични експертни срещи на EASO за практическо сътрудничество относно непридружените непълнолетни лица на следните теми: „Откриване на семействата“, „Висшият интерес на детето в контекста на международната закрила“, „Определяне на възрастта“ и „Регламент „Дъблин“ — Откриване на семействата и висши интереси“. В резултат на тези срещи мрежата на експерти по въпросите на децата беше развита и беше създадена платформа на EASO за дейности в полза на децата. Наред с горното беше предприета работа по разработване на практически инструмент за откриване на семействата, чието публикуване се очаква през 2015 г.

Във връзка с издадената през миналата година публикация „Дейност на EASO по определяне на възрастта в Европа“ чрез уебсайта на EASO беше предприето проучване за събиране на отзиви за публикацията и приключи работата по първата оценка на наръчника. EASO получи покани да представи публикацията на различни тематични конференции. Освен това наръчникът беше използван в подкрепа на дейностите по определяне на възрастта, изпълнявани в рамките на Плана за специална подкрепа за Кипър.

Годишната конференция за непридружените непълнолетни лица беше проведена на 9 и 10 декември 2014 г. с участието на 33-ма представители от 17 държави членки, Европейската комисия, FRA, ВКБООН и 6 организации на гражданското общество.

3.1.4.3 Трафик на хора (ТХ)

Резултати на EASO във връзка с трафика на хора през 2014 г.
Годишна среща на експерти за практическо сътрудничество относно трафика на хора.
2 координационни срещи със службата на Координатора на ЕС за борба с трафика на хора.
Принос към средносрочния доклад за изпълнение на Стратегията в областта на трафика на хора.
Подкрепа за актуализирането на учебния план на CEPOL в областта на трафика на хора.

Във връзка с прилагането на съвместната декларация „Заедно срещу трафика на хора“, подписана от ръководителите на агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи по повод на петия ден на ЕС за борба с трафика на хора на 18 октомври 2011 г., EASO участва активно в подпомагането на съгласуваните дейности по разработване на стратегия на ЕС за премахване на трафика на хора (за периода 2012—2016 г.).

Агенцията взе участие в 2 координационни срещи на лицата за контакт по въпросите на трафика на хора, организирани от службата на Координатора на ЕС

за борба с трафика на хора в ГД „Вътрешни работи“ на Европейската комисия. Срещите бяха посветени основно на съвместните действия и самостоятелните дейности, предприети от агенциите в областта на ПВР във връзка с явлениято трафик на хора. В резултат на това EASO координира изготвянето на доклад за съвместните действия на агенциите в областта на ПВР, насочени срещу трафика на хора. Докладът се отнася до периода от октомври 2012 г. до октомври 2014 г. В него са разгледани областите, в които агенциите са обединили своите усилия в подкрепа на изпълнението на стратегията на ЕС за премахване на трафика на хора за периода 2012—2016 г. въз основа на петте приоритета, залегнали в тази стратегия: идентифициране, защита и оказване на помощ на жертвите на трафик, засилване на превенцията срещу трафика на хора, по-активно наказателно преследване на трафикантите, подобряване на координацията и сътрудничеството между основните участници и съгласуваност на политиката и по-добро познаване на зараждащите се опасения, свързани с всички форми на трафик на хора. Докладът е приложен към издадения от Европейската комисия „Средносрочен доклад за прилагането на стратегията на ЕС за премахване на трафика на хора за периода 2012—2016 г.“. Средносрочният доклад беше представен в навечерието на осмия ден на ЕС за борба с трафика на хора (18 октомври 2014 г.).

Освен това EASO координира изготвянето на допълнителен доклад за самостоятелните дейности на агенциите в областта на ПВР за борба срещу трафика на хора, предприети през периода от октомври 2012 г. до октомври 2014 г.

През 2014 г. EASO взе активно участие в работата по актуализиране на учебния план на CEPOL в областта на трафика на хора и организира среща на експерти за практическо сътрудничество по отношение на трафика на хора, в която участваха представители на 16 държави от ЕС+ и 9 организации на гражданското общество, активни в тази област.

3.1.5 Приемане

Резултати от работата на EASO в областта на приемането през 2014 г.
Изградени полезни взаимодействия с EPRA и ENARO.
Проведен семинар за практическо сътрудничество в областта на планирането за извънредни ситуации.
Разработване на модула за обучение в областта на приемането.

През 2014 г. EASO започна да изгражда своя вътрешен капацитет за предоставяне на подкрепа във връзка със системите и условията за приемане в държавите членки. За тази цел бяха подготвени полезни взаимодействия с компетентни експертни мрежи в областта, и особено с Европейската мрежа на организациите за приемане на търсещи убежище (ENARO) и Европейската платформа на агенциите за приемане (EPRA).

Заседанието на ръководния комитет на ENARO, посветено на приемането, беше организирано съвместно с EASO на 3—4 април 2014 г., като в него взеха участие 22-ма представители, които обмениха най-добри практики за обучение в областите на приемането и управлението на приемането в извънредни ситуации. През юни 2014 г. в Малта беше организирана среща между EASO и EPRA, посветена на приемането. Наред с това EASO организира семинар за практическо сътрудничество, посветен на планирането за извънредни ситуации, в рамките на който наред с други теми бяха разгледани възможностите за съвместно използване на капацитет и центрове за приемане. Освен това се пристъпи към разработване на специален модул за обучение по въпросите на приемането, който трябва да е готов през 2015 г. Референтната група в състав от експерти в областта на приемането от държавите членки и организации на гражданското общество проведе 3 заседания, на които обсъди целите на обучението, целевата група, структурата и съдържанието на модула.

3.1.6 Списък на EASO с достъпните езици

EASO подпомага държавите членки за получаване на лесен достъп до всички достъпни езици в другите държави членки посредством списъка с достъпните езици. През 2014 г. EASO предостави подкрепа на Кипър във връзка с използването на списъка с цел получаване на услуги за устен превод от други държави членки. За 2015 г. ще бъдат проучени възможностите за изготвяне на информационна справка за списъка с достъпните езици и техническите решения, улесняващи използването на списъка.

3.2 Специална подкрепа на EASO

3.2.1 Подкрепа на държавите членки със специални потребности

Резултати от предоставената от EASO специална подкрепа през 2014 г.

3 плана за специална подкрепа за Кипър, Италия и България.

11 мерки, 39 разположени експерти.

Въз основа на опита от предходните години през 2014 г. EASO разработи допълнителни мерки за подпомагане на държавите членки, нуждаещи се от специална подкрепа за своите системи за убежище и приемане. Агенцията предостави съобразена с нуждите помощ на Италия и Кипър въз основа на планове за специална подкрепа, подписани съответно през юни 2013 г. и юни 2014 г. Тази подкрепа беше оказана в съответствие с исканията на тези държави членки и оценката на EASO, основаваща се, наред с други елементи, върху анализите на Агенцията въз основа на СРПГ.

По-конкретно в контекста на Плана за специална подкрепа за Италия¹⁷ EASO работи съвместно с Италия в редица приоритетни области като събирането и анализа на данни, информацията за държавата на произход (ИДП), системата от Дъблин, системата за приемане, капацитета за реакция в неотложни ситуации и обучението на независимата съдебна система. В рамките на Плана за специална подкрепа EASO предостави техническа и оперативна подкрепа за усъвършенстване на използваните от Италия инструменти за прилагане на достиженията на правото на ЕС в областта на убежището. През 2014 г. бяха реализирани 7 мерки съгласно плана с участието на 32-ма експерти от 14 държави от ЕС+. EASO подпомогна професионалното развитие на членовете на териториалните комисии, отговорни за предоставяне на международна закрила. Беше изготвено проучване на италианската система за данни в областта на убежището с участието на национални експерти и служители на EASO. В резултат на направения анализ на недостатъците бяха набелязани възможните области за усъвършенстване с цел осигуряване на по-ефективен процес на събиране на данни. Като последваща мярка във връзка с проучването на системата за приемане в Италия, извършено от EASO през 2013 г., и въз основа на резултатите от това проучване, както и на изискванията на преработената Директива за условията за приемане, експерти на EASO формулираха набор от стандарти за качество и механизми за приемане. На тази основа в тясно сътрудничество с италианските органи беше изготвен проект на практически насоки за усъвършенстване на използваните понастоящем инструменти за наблюдение.

Сътрудничеството с ВКБООН, който е важен партньор в областта на прилагането в Италия, беше текущо разширявано, по-конкретно по отношение на някои аспекти на процедурата по предоставяне на убежище и условията на приемане.

Изпълнението на Плана за специална подкрепа за Кипър¹⁸ започна през юли 2014 г. с мерките за подкрепа в областта на приемането и настаняването в открити центрове. Беше изготвена оценка на потребностите във връзка с функционирането и управлението на центъра за приемане на търсещи международна закрила в Кофину. Експерти на EASO изготвиха стандартни процедури за работа на разширения център, придружени с предложения относно структурата, формирането и управлението на центъра. В контекста на мярката за подкрепа на разработването и изпълнението на съответна методология и обучението в областта на определянето на възрастта беше проведено специализирано обучение на гръцки език за зъболекари, определени от Министерството на здравеопазването. През 2014 г. общо 7 експерти от 4 държави членки взеха участие в изпълнението на 4 дейности в рамките на Плана за специална подкрепа за Кипър.

¹⁷ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-SPP-Italy-ELECTR-SIGNED.pdf>

¹⁸ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-SPP-Italy-ELECTR-SIGNED.pdf>



Снимка 4: Участници в обучение на EASO в Гърция

Наред с горното на 5 декември 2014 г. беше подписан план за специална подкрепа между EASO и министъра на вътрешните работи на България с цел усъвършенстване и повишаване ефективността на българската система за убежище и приемане. Планът ще се изпълнява до края на юни 2016 г., при което ще се използват резултатите от оценката на оперативния план на EASO за България, изготвена през септември 2014 г. (вж. раздел 3.3).

Накрая, през цялата 2014 г. EASO полагаше усилия за укрепване на рамката на Агенцията за предоставяне на специална подкрепа на държавите членки. В контекста на тези усилия EASO продължи да инвестира в разработване на стандартизирани процедури, създаде система за наблюдение и оценка и разработи инструмент за оперативна комуникация.

Отделна дискусия в рамките на пленарното заседание на консултативния форум на EASO през 2014 г. беше посветена на инструментите и начините за повишаване на приноса на гражданското общество за изпълнението на оперативните планове и планове за специална подкрепа на EASO.

3.2.2 Разпределяне

Целта на EASO е да насърчава, улеснява и координира обмена на информация и най-добри практики относно разпределянето в други държави в ЕС. В тези рамки през 2014 г. EASO взе участие в годишния форум по въпросите на разпределянето, организиран от Европейската комисия, и актуализира доклада за оценката на дейностите по разпределяне в други държави в ЕС от Малта¹⁹.

3.2.3 Работна група по въпросите на Средиземноморието

Резултати от работата на EASO в рамките на Работната група по въпросите на Средиземноморието през 2014 г.

Пилотен проект за събиране на информация относно явлението подпомагане по време на процедурата по вземане на решение по молбата за убежище.

6 пилотни проекта за съвместно разглеждане.

Т.нар. Работна група по въпросите на Средиземноморието беше създадена непосредствено след трагедията край бреговете на Лампедуза през октомври 2013 г., когато кораб с няколкостотин мигранти потъна, причинявайки смъртта на повече от 300 души. С цел да бъдат разгледани възможностите за предприемане на конкретни действия във връзка с този проблем, в Работната група по въпросите на Средиземноморието бяха събрани експерти от всички държави членки, Европейската комисия, Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), EASO, Frontex, Европол, FRA и ЕАМБ. Въз основа на проведените обсъждания Европейската комисия прие Съобщение (COM(2013) 869 окончателно)²⁰ от 4 декември 2013 г. и план за действие. Работната група по въпросите на Средиземноморието разработи различни направления за действие, включващи 8 действия, които са възложени на EASO.

В рамките на плана за действие към съобщението на Комисията за Работната група по въпросите на Средиземноморието EASO предприе съвместно с Frontex,

¹⁹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EUREMA-fact-finding-report-EASO11.pdf>

²⁰ <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=BG&t=PDF&gc=true&sc=false&f=ST%2017398%202013%20INIT>

Европол и Еврюст пилотен проект за проучване на явлениято подпомагане на незаконното влизане на лицата, търсещи международна закрила. Предметът на пилотния проект беше свързан с извличане на анонимни данни от предоставената от кандидатите за международна закрила по време на интервютата информация относно използваните от тях маршрути и условията, с които са се сблъскали. В този пилотен проект взеха участие две държави членки: Италия и Малта. Обобщените и анонимни данни, събрани от съответните компетентни национални органи от кандидатите за международна закрила, пристигнали на борда на едни и същи кораби в Италия и Малта през септември и октомври 2014 г., бяха предоставени на EASO. Основният извод беше, че методологията на съвместния пилотен проект осигурява обогатяване на знанията за явлениято подпомагане на незаконното влизане на търсещи международна закрила лица (особено в границите на Европа) и в рамките на проекта е организирана систематична дейност по събиране на данни, която може да послужи за дългосрочен стратегически анализ. Този подход има потенциал да осигури повече и по-качествена информация за явлениято подпомагане на незаконното влизане търсещи международна закрила лица. Като следваща стъпка през 2015 г. EASO ще предложи да реализира пилотния проект в 2 държави членки, които не са разположени по външните граници на ЕС, както и да реализира повторно проекта в Италия и Малта.

В контекста на Работната група по въпросите на Средиземноморието EASO проведе и 6 подготвителни пилотни проекта за съвместно разглеждане. Целта беше да бъдат изпитани елементите на работните процеси и дейностите в рамките на процедурите за предоставяне на убежище и приемане, които могат да се изпълняват съвместно от различни държави членки с подкрепата на екипите на EASO за подкрепа във връзка с разглеждането (състоящи се от експерти на EASO и държавите членки) в рамките на параметрите, предвидени в достиженията на правото на ЕС в областта на убежището. В обхвата на разработените пилотни проекти попаднаха областите на непридружените непълнолетни лица, ИДП, системата от Дъблин, регистрацията и управлението на случаи и оценката на уязвимостта. 11 държави членки взеха активно участие в дейностите за съвместно разглеждане. Разработването на второ поколение по-сложни дейности за съвместно разглеждане започна в края на 2014 г. след представянето пред управителния съвет на EASO на техническите доклади за подготвителните пилотни проекти в областта на съвместното разглеждане.

Резултатите от реализираните пилотни проекти в областта на съвместното разглеждане показват, че действително съществуват аспекти на процедурите по предоставяне на убежище, които могат да се осъществяват съвместно. В резултат на анализа на подготвителните пилотни проекти беше направено заключение, че концепцията за съвместно разглеждане е обещаваща, но е необходимо да бъдат преодолен някои предизвикателства, произтичащи предимно от националното законодателство. Това заключение отново подчертава необходимостта от реализиране

на допълнителни и по-широкообхватни пилотни проекти, засягащи по няколко стъпки от процедурата по предоставяне на убежище. Благодарение на участието си в подготвителните пилотни проекти много длъжностни лица на държавите членки изпитаха ново равнище на доверие, като получиха достъп до действителни случаи, разглеждани от други държави членки. Осъзнаването на факта, че в крайна сметка всички предизвикателства, с които се сблъскват служителите в областта на убежището и служителите, които вземат решения, не се различават по своя характер в отделните държави членки, създаде атмосфера на солидарност на съвсем практическо равнище, която трябва да бъде допълнително задълбочена.

3.3 Спешни мерки за подкрепа на EASO

През 2014 г. EASO продължи да развива дейностите си за подкрепа на държавите членки, поставени под особено голям натиск по отношение на своите системи за предоставяне на убежище и прием, по-специално чрез подпомагане на Гърция и България и развиване на капацитета на EASO за своевременно и ефективно реагиране при извънредни ситуации.

3.3.1 Оперативен план за Гърция

Резултати от оперативния план на EASO за Гърция през 2014 г.

Изпълнение на етап II от оперативния план на EASO за Гърция.

11 екипа за подкрепа в областта на убежището, 4 дейности за обучение на обучители, 4 проучвателни посещения.

Подготовка на Плана за специална подкрепа за Гърция.

EASO предоставя спешни мерки за подкрепа на Гърция от април 2011 г. насам. С подкрепата на EASO и други ангажирани заинтересовани страни Гърция реализира конкретни стъпки за създаване на модерна система за убежище и приемане, гарантираща предоставяне на закрила на нуждаещите се. Страната въведе процедури за разглеждане на молби за убежище на първа и втора инстанция и създаде нова система за приемане, но EASO продължи да подпомага изпълняваните през 2014 г. дейности по изграждане на капацитет и консолидиране посредством различни мерки за подкрепа. Обучението в областите на приемането, новите разпоредби на Регламента „Дъблин III“, подкрепата и изграждането на капацитет за усвояване на финансирането от ЕС, както и обмяна на най-добри практики с други държави членки, беше част от основната подкрепа, предоставена в рамките на етап II на оперативния план на EASO за Гърция²¹. Изпълнението на втория оперативен план приключи през декември 2014 г.

²¹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-OP-II-Greece.pdf>



Снимка 5: Подписване на оперативния план на EASO за България

Бяха разположени 11 екипа за подкрепа в областта на убежището с участието на 12 експерти от 9 държави членки, в 4 дейности за обучение на обучители взеха участие служители в областта на убежището от Гърция, обучаващи се по модули от учебния план на EASO, а в различни държави членки бяха организирани 4 проучвателни посещения. Бяха реализирани общо 7 мерки, предвидени в плана.

През юли 2014 г. EASO проведе Междинна оценка на изпълнението на оперативния план²². EASO предприе обсъждания с компетентните гръцки органи относно продължаването на подкрепата и нейния характер след 2014 г.

3.3.2 Оперативен план за България

Резултати от оперативния план на EASO за България през 2014 г.

Изпълнение на етап I от оперативния план на EASO за България.

Реализирани 17 дейности и разположени 59 експерти.

Подготовка на плана на EASO за специална подкрепа на България.

В рамките на оперативния план за България²³ на EASO, подписан на 17 октомври 2013 г., Агенцията предостави техническа и оперативна помощ на България за

периода до края на септември 2014 г. Планът имаше за цел оказване на съдействие на България да се справи с нарасналия приток на търсещи международна закрила лица, както и подобряване и повишаване на ефективността на българската система за предоставяне на убежище и приемане в контекста на прилагането на инструментите на ОЕСУ.

Мерките на EASO в подкрепа на България бяха разделени на три категории: оперативна подкрепа, институционална подкрепа и хоризонтална подкрепа. Експертна мисия на високо равнище на държавите членки и EASO посети България от 17 до 21 февруари 2014 г., за да проведе междинна проверка на предоставената до момента подкрепа от EASO, докладът за която беше публикуван на 26 февруари 2014 г. В доклада се подчертава, че предоставената от EASO оперативна подкрепа на България е допринесла за реализирането на важни постижения, включително подобряването и ускоряването на процедурите по регистрация и вземане на решение по молбите за убежище. България постигна значителен напредък по отношение на увеличаването на своя капацитет за приемане (който достигна общо 5940 легла) и подобряването на условията на приемане.

През септември 2014 г. екип от експерти на държавите членки, подпомаган от длъжностни лица от България и EASO, изготви заключителната оценка на оперативния план на EASO за България. Целта на тази дейност е да се оцени ефективността на предоставената от EASO подкрепа (1 ноември 2013 г. — 30 септември 2014 г.), особено по отношение на процедурите на регистрация на търсещите убежище и вземане на решение по молбите за убежище, както и на капацитета за приемане. С оглед на по-нататъшното усъвършенстване и повишаване на капацитета на системите

²² <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Interim-Assessment-Greece.pdf>

²³ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Operating-Plan-Bulgaria-SIGNED.pdf>

за предоставяне на убежище и приемане в България на 5 декември 2014 г. беше подписан План за специална подкрепа на EASO²⁴ за страната. Срокът на изпълнение на плана изтича през юни 2016 г.

3.3.3 Подготовка за спешни мерки за подкрепа

Резултати на EASO по отношение на спешните мерки за подкрепа през 2014 г.
238 членове на резерва от експерти за намеса в областта на убежището.
2 срещи на националните звена за контакт на резерва от експерти за намеса в областта на убежището.
6 тематични семинара за практическо сътрудничество.

С оглед на по-нататъшното развитие на капацитета на EASO за своевременна реакция в извънредни ситуации и в отговор на исканията на държавите членки за подкрепа основните усилия през 2014 г. бяха насочени към подобряване на функционирането на резерва от експерти за намеса в областта на убежището (РЕНОУ). EASO актуализира резерва от експерти, състоящ се от 238 експерти, които са на разположение на държавите членки, поддържа отворени комуникационните линии с националните звена за контакт (НЗК) на РЕНОУ във връзка с всички въпроси от компетентността на екипите за подкрепа в областта на убежището и оказва съдействие по всички проблеми, свързани с условията на разполагане на тези екипи. Бяха организирани 2 срещи със звената за контакт на РЕНОУ с цел обсъждане на различни аспекти и инструменти, които имат отношение към разполагането на експертите, като например брошура, посветена на участието в дейности за оперативна подкрепа и пакет информационни материали, предназначени за определени експерти, които се предоставят преди заминаването им на мисия. Наред с горното бяха обсъдени и допълнителни дейности, които EASO може да предприеме с цел по-активно участие на експертите от РЕНОУ, и беше постигната договореност за изменение на профилите на експертите от РЕНОУ. Пристъпи се към разработване на система за обмен на обратна връзка между EASO и националните органи.

Освен това бяха организирани тематични семинари за практическо сътрудничество в областите на планирането за извънредни ситуации, съвместното разглеждане, оперативната комуникация, финансирането от ЕС и подготовката на експозиция на EASO за ИКТ системи за автоматизиране на процедурите по предоставяне на убежище, която е планирана за 2015 г.

3.4 Информационна и аналитична подкрепа на EASO

Резултати на EASO по отношение на информационната и аналитична подкрепа през 2014 г.
Създадена е система на EASO за запитвания.
Системата за информация и документация е в процес на разработване.
Годишен доклад относно положението в областта на убежището в ЕС за 2013 г.
Етап II от СРПГ.
12 месечни доклада за анализ на тенденциите и 3 тримесечни доклада.
7 доклада ad hoc.
2 срещи на групата за предоставяне на статистически данни.

В съответствие със своя мандат EASO изпълнява основна роля в дейностите по събиране, анализ и обмен на информация, свързана с администрирането на молбите за убежище и капацитета на държавите от ЕС+ за предоставяне на убежище. Определянето на тенденциите и прогнозирането на потребностите на държавите членки, които е възможно да бъдат подложени на особено голям натиск, е от решаващо значение за ефективното функциониране на ОЕСУ.

По силата на преработения Регламент „Дъблин III“ на EASO бяха възложени допълнителни правомощия във връзка с информационната и аналитична подкрепа. В съответствие с член 33 от новия регламент EASO изпълнява основна роля за функционирането на „механизъм за ранно предупреждение, готовност и управление на кризи“ в областта на убежището. Системата на EASO за ранно предупреждение и готовност (СРПГ) има за цел да предостави точна картина на актуалните и потенциалните бъдещи потоци на търсещи международна закрила в ЕС, както и на капацитета на държавите членки да разглеждат случаите им в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на убежището.

3.4.1 Система за информация и документация (СИД)

През 2014 г. EASO предприе разработването на комбинирана система за управление на съдържанието и база данни (системата за информация и документация, СИД) под формата на ИТ инструмент, който ще предоставя подробен и актуален преглед на практическото функциониране на ОЕСУ. СИД ще запълни съществуващата празнота в текущите процедури за документиране на дейностите по предоставяне на убежище и приемане, характеризиращи се с големи обеми информация, която се изготвя от различни източници и често не е лесно сравнима или достъпна.

²⁴ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/SSP-BG-2014-12-03.pdf>

СИД е планирана като масив от данни с възможност за търсене на информация, който предоставя изчерпателна картина на начина, по който се осъществява всеки основен етап от процедурата по предоставяне на убежище в отделните държави от ЕС+. Тези основни елементи включват: достъп до процедурите, подаване на молба за международна закрила, процедурите съгласно Регламента от Дъблин, произнасяне по молбата на първа инстанция, произнасяне по молбата на втора инстанция, приемане и задържане, връщане и съдържание на мерките за закрила/интеграция. Планирано е да се създаде мрежа на СИД от експерти от държавите членки, които ще валидират и актуализират редовно информацията в СИД, с цел ползвателите да могат да правят справки и да сравняват и анализират практиките в областта на убежището във всички държави от ЕС.

През 2014 г. EASO подготви пилотна версия на СИД и представи концепцията за системата пред управителния съвет на EASO и гражданското общество в рамките на пленарното заседание на консултативния форум през декември 2014 г.

С цел да отговори на нарастващите потребности на държавите членки, през юли 2014 г. EASO създаде система за запитвания, която позволява на държавите от ЕС+ да отправят писмени запитвания и да получават в кратки срокове отговори относно практически аспекти на общата европейска система за убежище (ОЕСУ) и други въпроси, свързани с политиките и практиките в областта на убежището в ЕС+. По време на пилотния етап от реализацията на системата на EASO за запитвания, който продължи шест месеца, бяха отправени няколко запитвания, включително от служители на

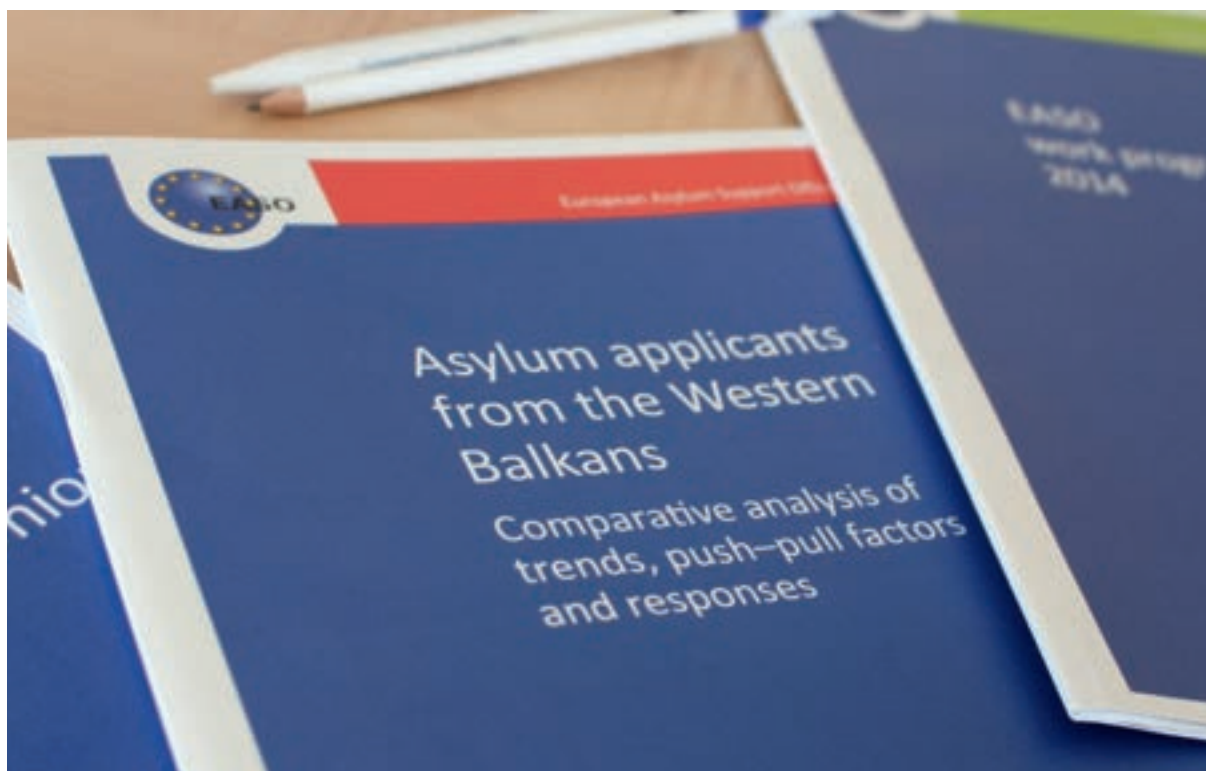
Агенцията. Информацията, събрана посредством системата за запитвания, ще бъде въвеждана в СИД, с което ще се насърчават полезни взаимодействия в международен план и съгласувано управление на знанията.

3.4.2 Годишен доклад относно положението в областта на убежището в ЕС за 2013 г.

През 2014 г. EASO публикува своя трети годишен референтен доклад под заглавие: „Годишен доклад относно положението в областта на убежището в Европейския съюз за 2013 г.“²⁵. Докладът предоставя всеобхватен преглед на положението в областта на международната закрила в ЕС посредством анализ на исканията за международна закрила, отправени към ЕС, и данните за молбите и решенията, и се спира върху някои от най-важните държави на произход на кандидатите за международната закрила. По-конкретно в доклада са разгледани три потока от кандидати за убежище, които илюстрират силно различаващите се характеристики на кандидатите за убежище в ЕС. Става дума за кандидатите с произход от Сирия, Руската федерация и държавите от Западните Балкани.

Наред с горното в доклада са разгледани най-важните процеси, свързани с политиките на ЕС/държавите членки, законодателните изменения и съдебната практика. По-специално през юни 2013 г. бяха приети досиженията на правото на ЕС в областта на убежището,

²⁵ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-AR-final1.pdf>



Снимка 6: Публикации на EASO

включително преработената Директива за условията за приемане, преработената Директива за процедурите за предоставяне на убежище, преработеният Регламент от Дъблин и преработеният Регламент за Евродак, с което беше реализиран изцяло процесът на преразглеждане (тъй като преработената Директива за признаването беше приета през 2011 г.).

Съгласно рамката, определена с Регламент (ЕО) № 862/2007, Евростат е основен източник на статистическите данни, използвани при изготвянето на годишния доклад. С оглед да се гарантира високото качество на данните, EASO поддържа контакти с Евростат във връзка със съответствието, документите за справка и съгласуваността на поредиците от данни, публикувани на нашия уебсайт. Данните, събрани от EASO посредством системата за събиране на данни в рамките на СРПГ, бяха допълнителен източник на информация, използвана при изготвянето на доклада наред със съществуващите анализи, която позволи да се разширят статистическите справки в тематичните раздели. Освен това своя принос за изготвянето на доклада предоставиха приблизително 40 заинтересовани страни, включително 28 държави членки, ВКБООН и 15 организации на гражданското общество.

Годишният доклад беше приет от управителния съвет на EASO на 26 май 2014 г. и беше представен пред обществеността в Брюксел на 7 юли на конференция с участието на държавите членки и гражданското общество, която привлече около 100 участници. С цел да бъде насърчено широкото разпространение на доклада, той беше преведен на 5 езика (английски, френски, испански, немски и италиански).

3.4.3 Система за ранно предупреждение и готовност (СРПГ)

През март 2014 г. EASO въведе в действие етап II от своята система за ранно предупреждение и готовност. Дейностите по събиране на данни в рамките на СРПГ са насочени на първо място към процедурите по предоставяне на убежище, както данните се отнасят до четири показателя (кандидати за международна закрила, оттеглени молби, решения и случаи в процес на разглеждане). 30 държави от ЕС+ предоставят редовно в рамките на две седмици данни за предходния месец. Събирането на данни в рамките на СРПГ е значително постижение предвид организационните различия между отделните национални системи за предоставяне на убежище и значителните разлики по отношение на механизмите за събиране на данни и отчитане в държавите членки на ЕС. В резултат на въвеждането в действие на показателите по етап II EASO получи възможност да включи нова информация в своите периодични аналитични продукти, както и да предоставя своевременно месечни анализи на държавите от ЕС+ и на Европейската комисия.

В съответствие с договорения процес развитието на СРПГ ще се осъществява поетапно. През ноември 2014 г. EASO проведе проучване сред членовете на групата за предоставяне на статистически данни (GPS)

относно възможните допълнителни показатели и разбивки на данните, които да бъдат включени в следващия етап на дейностите по събиране на данни (етап III). Въз основа на резултатите от проучването бяха определени потенциални показатели относно достъпа до процедури, приемането, системата от Дъблин и връщането, които бяха обсъдени на заседанието на управителния съвет през декември.

През 2014 г. EASO издаде 12 месечни доклада за анализ на тенденциите, 3 тримесечни доклада²⁶ и 7 доклада *ad hoc* (т.е. съобщения за ранно предупреждение, актуални данни за ситуацията и оценки на въздействието). Тези документи бяха класифицирани на ниво „EU restricted“ и бяха изпратени до държавите членки и управителния съвет, но успоредно с това EASO предостави 10 становища относно актуалните тенденции в областта на убежището на бюлетина на EASO, публикуван документ, който се разпространява широко.

Бяха организирани множество срещи с членовете на GPS, консултативната група във връзка с Регламента „Дъблин“ и институционалните партньори на GPS от ЕС. Наред с горното EASO взе участие в работната група на Евростат за статистиката относно миграцията и разшири своето сътрудничество за обмен на данни и статистически анализи с други агенции в областта на ПБР, и по-специално с Frontex и eu-LISA. През 2014 г. беше разширено и сътрудничеството на EASO с Frontex в областта на обмена на данни и съвместния анализ. В резултат на това понастоящем двете агенции изготвят общи месечни анализи на тенденциите и провеждат седмични видеоконференции с цел обмен на съответна информация относно смесените миграционни потоци към ЕС. Продължи да се развива и сътрудничеството във връзка с механизма за наблюдение след либерализирането на визовия режим, приноса към годишната оценка на риска на Frontex и годишния доклад на EASO относно положението в областта на убежището в ЕС, както и във връзка с редица съвместни доклади *ad hoc* за трети държави, изготвени по искане на Европейската комисия.

Във връзка с дейностите на EASO техническа помощ в областта на събирането на данни беше предоставена на Италия, България и Кипър.

²⁶ <https://easo.europa.eu/asylum-trends-analysis/quarterly-report/>

3.5 Подкрепа на EASO за трети държави

Резултати на EASO по отношение на подкрепата за трети държави

Проучване на циклите на презаселване в държавите от ЕС+.

Реализирани 10 дейности в рамките на проекта „ЕИСП“ с Мароко, Тунис и Йордания.

Създадена мрежа за сътрудничество в областта на външното измерение.

Вътрешното и външното измерение в областта на миграцията и убежището са тясно свързани помежду си. Миграцията и убежището са проблеми, които не могат да бъдат ефективно решени, без да се държи сметка за сътрудничеството с трети държави. Подкрепата на EASO за трети държави се предоставя в съответствие със стратегията на EASO за външни действия²⁷, която съответства на цялостните политики и приоритети на ЕС за външни отношения, и особено на глобалния подход към миграцията и мобилността (ГПММ), европейската политика за съседство (ЕПС) и стратегията за разширяване на ЕС.

3.5.1 Презаселване

В областта на презаселването EASO се стреми да изпълнява координираща роля по отношение на обмена на информация и най-добри практики между държавите членки в тясно сътрудничество с ВКБООН и МОМ. В съответствие с тази цел през 2014 г. EASO приключи работата по проучване на циклите на презаселване в държавите от ЕС+, резултатите от което бяха обсъдени на среща, проведена през ноември в рамките на дейностите на EASO в областта на външното измерение.

EASO взе активно участие в две срещи на основната работна група за Сирия, в годишните тристранни консултации по презаселването (ATCR) и в работната група по този проблем, в заседание на ръководния комитет на Европейските референтни мрежи и в годишния форум по презаселването и разпределянето, организиран от Европейската комисия. Бяха изготвени 3 сценария за пилотен проект на EASO за разполагане на експерти на ЕС в областта на презаселването във връзка с кризата със сирийските бежанци.

3.5.2 Външно измерение и изграждане на капацитет в трети държави

Усилията на EASO за укрепване на външното измерение на ОЕСУ се координират в рамките на стратегията на EASO за външни действия. В съответствие с тази

стратегия EASO взе участие в проект, финансиран в рамките на Европейския инструмент за съседство и партньорство (ЕИСП), във връзка с участието на Йордания в работата на EASO, както и с участието на Тунис и Мароко в работата на EASO и Frontex. Изпълнението започна на 1 март 2014 г. и ще продължи 18 месеца. Проектът допринася за по-добро разбиране на функциите, операциите и дейностите на EASO и Frontex, както и на ролята на държавите членки на ЕС. В рамките на проекта ще бъдат оценени и определени потребностите на Йордания, Мароко и Тунис от техническа помощ, и ще бъде определена пригодността на инструментите на EASO и Frontex за възможното им адаптиране. Целевите групи по проекта са органите в областите на убежището и граничния контрол, които имат оперативни правомощия (включително министерствата на външните работи, вътрешните работи и правосъдието), както и органите, на които са възложени поддържащи дейности (например обмен на информация, изграждане на капацитет, международно сътрудничество и правни дейности).

Обхватът на проекта „ЕИСП“ включва първата инициатива, в рамките на която EASO си сътрудничи с външното измерение на общата европейска система за убежище. Това сътрудничество се осъществява с държави, с които ЕС е сключил Партньорство на ЕС за мобилност. Посещения на място в Йордания, Мароко и Тунис бяха проведени през март, април и юни 2014 г., в рамките на които представители на EASO се срещнаха със съответни заинтересовани страни и органи. През 2014 г. бяха реализирани общо 10 дейности в рамките на проекта „ЕИСП“, включително две проучвателни посещения за длъжностни лица от Тунис и Йордания в Швеция, Австрия и Чешката република и 2 тематични семинара в Мароко, посветени на ускорени процедури на летищата и апелативни процедури. Длъжностни лица от трите държави взеха участие в регионалното обучение на EASO през ноември 2014 г., по време на което бяха проведени основните учебни модули „Включване“ и „Оценка на доказателства“. Редица основни публикации на EASO и Frontex, както и един учебен модул на EASO, бяха преведени на френски и арабски език.

Наред с горното през 2014 г. EASO изгради своята мрежа за сътрудничество в областта на външното измерение с цел улесняване на комуникацията и обмена на информация с държавите членки, Европейската комисия, Европейската служба за външна дейност и други компетентни агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи и международни организации. Членовете на мрежата взеха участие в организиран през ноември семинар, който беше посветен на инструментите на EASO за подкрепа на изграждането на капацитет в съответните трети държави. Беше активизиран диалогът между съответните заинтересовани страни и беше координиран приносът за подготовката на регионалните програми за развитие и закрила в Северна Африка.

Освен това в рамките на своя мандат в областта на външното измерение през декември 2014 г. EASO организира регионално обучение в Истанбул, в рамките на което бяха проведени основните учебни модули

²⁷ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

„Включване“ и „Техники на интервюиране“. В дейностите за обучение се включиха широк кръг участници от държавите, обхванати от проекта „ЕИСП“, както и от Ливан, държавите от Западните Балкани, Турция

и Украйна. Накрая, в целевите географски райони (т.е. региона на Западните Балкани и региона NEP) се присъти към изготвяне на оценки на потребностите.

4. Рамка и мрежа на EASO

4.1 Управителен съвет

Управителният съвет на EASO в цифри през 2014 г.

Проведени 3 заседания на управителния съвет.

Приети 5 програмни документа.

Управителният съвет е органът на EASO за ръководство и планиране. През 2014 г. той се състоеше от 31 членове и наблюдатели (по един член от всяка държава членка с изключение на Дания, която е поканена да участва със статут на наблюдател, двама членове, представляващи Европейската комисия, и един представител на ВКБООН без право на глас). Наред с това представители на асоциираните държави (Исландия, Лихтенщайн, Норвегия и Швейцария) бяха поканени да присъстват на заседанията на управителния съвет със статут на наблюдатели. В обсъжданията на управителния съвет по определени относими въпроси, по-специално във връзка с положението в областта на международната закрила в ЕС и системата за ранно предупреждение и готовност, редовно беше канена да участва и Frontex.

През май, септември и декември 2014 г. бяха организирани 3 заседания на управителния съвет. Върховният комисар на ООН за бежанците говори на заседанието на управителния съвет през септември.

През 2014 г. управителният съвет прие следните документи и решения:

— Многогодишна работна програма за периода 2016—2018 г.;

— Работна програма за 2015 г.;

— Многогодишен план за политиката по отношение на персонала за периода 2016—2018 г.;

— Бюджет на EASO за 2015 г.;

— Годишен доклад за дейността на EASO за 2013 г.;

— Годишен доклад относно положението в областта на убежището в ЕС за 2013 г.

— Решение на управителния съвет № 21 от 26 май 2014 г. относно учебните такси за децата, посещаващи частно/международно училище в Малта, и относно приноса на EASO за подкрепа на тяхната интеграция в местната среда;

— Решение на управителния съвет № 22 от 26 юни 2014 г. за приемане на становище относно окончателния счетоводен отчет на EASO за 2013 г.;

— Решение на управителния съвет № 23 от 1 декември 2014 г., с което се приемат правилата за прилагане на Правилника за длъжностните лица.

През 2014 г. EASO положи специални усилия за насърчаване на ползотворни и конструктивни обсъждания в рамките на заседанията на управителния съвет. EASO организира упражнения за генериране на идеи с цел обмен на виждания относно практическото управление на ОЕСУ.

Управителният съвет редовно актуализира информацията относно положението в областта на международната закрила в ЕС+. Членовете и представителите дискутираха тенденции, предизвикателства и най-добри практики.

Управителният съвет обсъди напредъка във връзка с изпълнението на дейностите в рамките на Работната група по въпросите на Средиземноморието и мерките за подкрепа на EASO за България, Гърция, Италия и Кипър. Особено внимание беше отделено на обучението и професионалното развитие, на процесите



Снимка 7: Управителен съвет на EASO

за осигуряване на качество и на ИДП, а също така на развитието на портала за ИДП. По отношение на СРПГ управителният съвет обсъди прилагането на етап II от процеса и получи месечните и тримесечните доклади в областта на международната закрила. Накрая, управителният съвет одобри комуникационната стратегия на EASO, назначи членовете на ръководния комитет за външното оценяване на EASO и беше редовно информиран относно процеса по оценяване.

4.2 Сътрудничество с Европейската комисия, Съвета на Европейския съюз и Европейския парламент

Резултати от сътрудничеството на EASO с институциите на ЕС през 2014 г.
Редовни срещи с Европейската комисия.
Организираны 2 посещения на високо равнище от Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия.
10 срещи със Съвета на ЕС.
3 срещи на съвместния контактен комитет.

Като независима агенция на ЕС EASO действа съгласно политиките и институционалната рамка на ЕС. През 2014 г. EASO предостави на Европейския парламент, Съвета на ЕС и Европейската комисия, наред с други документи, своята годишна работна програма, годишния доклад относно положението в областта на убежището в ЕС, годишния доклад за дейността си, окончателния си счетоводен отчет и доклад за оценка на положението в България. Наред с това EASO предостави на институциите на ЕС своя принос към многогодишните насоки в областта на правосъдието и вътрешните работи.

Що се отнася до Европейската комисия, бяха организирани редовни двустранни срещи между EASO и Комисията на различни равнища. Продължи структурираното сътрудничество с Европейската комисия в качеството ѝ на официален член на управителния съвет на EASO. Комисарят по вътрешните работи Сесилия Малмстрьом посети EASO през септември, за да обсъди постиженията на EASO и отбелязания напредък във връзка с ускореното въвеждане на общата европейска система за убежище, както и за да обсъди актуалните тенденции в областта на убежището.

Отношенията на EASO с ГД „Миграция и вътрешни работи“ бяха допълнително развити. EASO работи в тясно сътрудничество с ГД „Миграция и вътрешни работи“ по административни, политически



Фигура 2: Мрежа на заинтересованите страни на EASO

и оперативни въпроси. Освен това EASO си сътрудничи активно с Комисията за организирането на съвместни и последователни заседания на контактните комитети относно Директивата за признаването, Директивата за процедурите за предоставяне на убежище и Регламента от Дъблин.

Освен това EASO координира съвместно с Европейската комисия и Европейската мрежа за миграцията процесите по изготвяне на съответните годишни доклади относно убежището. През 2014 г. EASO редовно участва в заседанията на ръководния съвет на Европейската мрежа за миграцията и в срещите на националните звена за контакт.

През 2014 г. EASO подобри сътрудничеството и с други генерални дирекции и служби на Комисията като ГД „Международно сътрудничество и развитие“ и Европейската служба за външна дейност — по отношение на разработването на стратегията на EASO за външни действия и изпълнението на проекта „ЕИСП“, както и с Евростат — по отношение на събирането на данни в областта на убежището. През 2014 г. беше активизирано редовното сътрудничество във връзка с бюджетните и финансовите аспекти, както и във връзка с човешките ресурси, съответно с ГД „Бюджет“ и ГД „Човешки ресурси и сигурност“.

Що се отнася до Съвета на ЕС, по време на гръцкото и италианското председателства на Съвета EASO участва в 4 заседания на Съвета на министрите на правосъдието и вътрешните работи и в 6 заседания на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA), както и в срещи на високо равнище на работни групи. EASO предостави своя принос по-специално към разискванията относно положението в областта на убежището в ЕС (с подчертан акцент върху Сирия и средиземноморския регион), плана за действие на ЕС относно миграционния натиск, съвместното обработване на молби за международна закрила и действията в рамките на Работната група по въпросите на Средиземноморието. И накрая, EASO беше домакин на посещение на високо равнище на делегация от Съвета на Европейския съюз, предвождана от г-н Рафаел Фернандес-Пита, генерален директор на ГД „Правосъдие и вътрешни работи“.

Що се отнася до Европейския парламент, EASO взе участие в няколко заседания на Комисията по бюджетен контрол и Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, на които предостави фактологични справки за тенденциите и анализ, както и Годишния доклад относно положението в областта на убежището в ЕС и Годишния доклад за дейността на EASO за 2013 г. Освен това през юни EASO организира информационен ден на EASO в Европейския парламент в Брюксел, на който предостави информационни материали за дейностите на Агенцията.

4.3 Сътрудничество с ВКБООН и други международни организации

Резултати от сътрудничеството на EASO с ВКБООН и други международни организации през 2014 г.

Среща на високо равнище с Върховния комисар на ООН за бежанците.

Двустранна среща със специалния докладчик на ООН за човешките права на мигрантите.

Редовно участие в срещите на ГДИС и ICG.

При изпълнението на своите задачи през 2014 г. EASO работи в тясно сътрудничество със Службата на Върховния комисар на ООН за бежанците (ВКБООН) и други компетентни международни и междуправителствени организации. През 2013 г. EASO и ВКБООН подписаха работно споразумение, с което се създадоха условия за засилено сътрудничество във всички области, обхванати от Регламента за създаване на EASO. През 2014 г. сътрудничеството с ВКБООН обхваща по-специално следните области: обучение, процеси за осигуряване на качеството, тенденции и анализ, непридружени непълнолетни лица, презаселване, външно измерение на ОЕСУ, специални и спешни мерки за подкрепа. През септември 2014 г. беше проведена една среща на високо равнище с върховния комисар г-н Антониу Гутереш, а през август 2014 г. EASO беше домакин на консултативна среща на висши ръководители. ВКБООН участва в работата на управителния съвет на EASO като член без право на глас и предостави фактологични справки. Освен това постоянното звено за връзка на ВКБООН, разположено в Малта, участва активно в дейностите на EASO през годината, като се включи в повече от 30 срещи и семинари.

През декември 2014 г. беше проведена двустранна среща между EASO и специалния докладчик на ООН за човешките права на мигрантите г-н Крепо във връзка с посещението му в Малта. EASO сподели информация за своята работа и представи преглед на актуалните тенденции и статистически данни в областта на убежището в държавите от ЕС+.

EASO поддържа тесни контакти с други компетентни международни и междуправителствени организации, работещи в областта на убежището, като Съвета на Европа, Конференцията на генералните директори на имиграционните служби (КГДИС), Междуправителствените консултации по въпросите на миграцията, убежището и бежанците (IGC) и Международната организация за миграция (MOM). Що се отнася до сътрудничеството със Съвета на Европа и MOM, EASO редовно обменяше гледни точки и даваше принос към работата на тези организации. По отношение на КГДИС EASO участваше в заседания, конференции и семинари на ръководния съвет на КГДИС, а въз основа на кореспонденцията с IGC EASO редовно участваше в работата на работните групи на IGC, като изпълнителният директор взе участие във всички консултативни срещи на IGC.

4.4 Сътрудничество с асоциираните държави

Резултати от сътрудничеството на EASO с асоциираните държави през 2014 г.

Предварително изпълнение на споразумението за участието на Норвегия в EASO.

През май 2014 г. беше прието Решение 2014/301/ЕС на Съвета на Европейския съюз за сключване на Договореността между Европейския съюз и Кралство Норвегия относно реда и условията за неговото участие в Европейската служба за подкрепа в областта на убежището. Представители на Норвегия и EASO проведеха две срещи през август и септември в Малта и в Осло с цел окончателно договаряне на практическите аспекти на споразумението, което се прилага временно от март 2014 г. В бюджета на EASO беше включена финансова вноска от Норвегия, а норвежки представители взеха активно участие в организирания от EASO дейности.

Преговорите за сключване на споразумения с останалите асоциирани държави (Лихтенщайн, Исландия и Швейцария) започнаха през 2013 г. и съответните споразумения са на различни етапи на процеса на преговори и ратификация.

4.5 Сътрудничество с агенциите на ЕС

Сътрудничество на EASO с агенциите на ЕС през 2014 г. в цифри

Организиран 3 срещи на контактните групи с агенциите в областта на ПБР.

Организирана среща на ръководителите на агенциите в областта на ПБР.

Организирана среща на служителите за връзки с медиите и разпространителите на информация от агенциите в областта на ПБР.

Подписано работно споразумение с eu-LISA.

Участие в 4 срещи на мрежата на агенциите на ЕС.

През 2014 г. EASO пое председателството на мрежата на агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи. През тази година агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи насочиха своите двустранни и многостранни дейности в две основни посоки: стратегическо и хоризонтално сътрудничество, от една страна, и оперативно сътрудничество, от друга. Европейската комисия (посредством ГД „Миграция и вътрешни работи“ и ГД „Правосъдие и потребители“ в качеството им на партньорски генерални дирекции), както и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) бяха тясно ангажирани и участваха активно в работата на мрежата на агенциите в областта на ПБР.

През 2014 г. агенциите в областта на ПБР поддържаха постоянни формални и неформални контакти

и провеждаха редовни във връзка с осъществяваните от тях дейности. С цел допълнително усъвършенстване на общите канали за сътрудничество и координация на агенциите, в седалището на EASO в Малта бяха проведени три срещи на контактната група на агенциите в областта на ПБР, съответно през януари април и септември, а през ноември беше проведена среща на ръководителите на агенциите в областта на ПБР, организирана от EASO. През годината бяха планирани и изпълнени значителен брой дейности в рамките на мрежата на агенциите в областта на ПБР. EASO организира експертна среща относно трафика на хора, среща за координация на обучението и среща на служителите за връзки с медиите и разпространителите на информация от агенциите в областта на ПБР с участието на агенциите в областта на ПБР.

На стратегическо равнище EASO работи в тясно сътрудничество с мрежата на агенциите в областта на ПБР за разработването на съвместен документ²⁸, в който са идентифицирани общи въпроси от взаимен интерес и са посочени действията за интегрирано сътрудничество, необходими за ефективното изпълнение на стратегическите насоки за законодателно и оперативно планиране в областта на ПБР за следващите години, приети от Европейския съвет през юни 2014 г. EASO координира подготовката на окончателния доклад относно дейностите за сътрудничество на агенциите в областта на ПБР през 2014 г. Докладът беше предоставен на Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI) през декември от изпълнителния директор на EASO, а също така и на Европейския парламент и Европейската комисия.

На 4 ноември 2014 г. EASO и eu-LISA подписаха работно споразумение²⁹ за засилване на сътрудничеството между двете агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи.

В контекста на разширената мрежа на децентрализираните агенции на ЕС през 2014 г. EASO участва активно в 4 срещи на ръководители на агенции и ведомства и даде своя принос за осъществяване на различни консултации и проучвания.

²⁸ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/20141105-HoAgencies-Joint-statement-FINAL.pdf>

²⁹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Working-arrangement-EASO-eu-LISA.pdf>



Снимка 8: Пленарно заседание на консултативния форум

4.6 Консултативен форум

Резултати от работата на консултативния форум на EASO през 2014 г.

Създадени 3 консултативни групи.

Консултирани 70 организации.

Пленарно заседание в Брюксел с тематична конференция с продължителност ден и половина.

Получени 100 становища от гражданското общество.

Проведена конференция за представяне на годишния доклад относно положението в областта на убежището в ЕС за 2013 г.

Гражданското общество, активно в областта на убежището, се характеризира със значителен брой активни и разнообразни организации на местно, регионално, национално, европейско и международно равнище. Тези разнообразни по форма и функции организации имат основна роля в дебата за политиката и практиките в областта на убежището и за тяхното прилагане както на национално равнище, така и на равнище на ЕС, и са доказали своето значение за осигуряването на прозрачността и справедливостта на процедурите в областта на убежището, по-конкретно посредством завеждане на дела по определени случаи пред Съда и Европейския съд по правата на човека. През цялата година успоредно със своите дейности EASO развива двустранния диалог с гражданското общество. През 2014 г. бяха създадени 3 тематични консултативни групи и повече от 70 организации на гражданското общество бяха консултирани във връзка с основни документи на EASO, включително работната програма за 2015 г., годишния доклад относно положението

в областта на убежището в ЕС за 2013 г., материали за обучение, инструменти за осигуряване на качеството и доклади относно ИДП. Годишният доклад беше представен пред обществеността на 7 юли в Брюксел на конференция с участието на около сто представители на гражданското общество. Членовете на консултативния форум бяха поканени от изпълнителния директор чрез открита покана за предоставяне на принос, публикувана през 2014 г. на уебсайта на EASO, да предоставят информация за извършената от тях през годината работа, която по тяхно мнение е допринесла за изпълнението на ОЕСУ на регионално, национално или европейско равнище.

EASO взе предвид цялата относима информация, получена от представителите на гражданското общество. Агенцията проведе пленарно заседание на консултативния форум³⁰ през декември 2014 г. в Брюксел. Целта на заседанието беше да се направи преглед на опита от сътрудничество с гражданското общество през последната година, да се идентифицират извлечените поуки и да се набележат областите за бъдещо сътрудничество. За заседанието през 2014 г. се регистрираха около 100 участници, представляващи около 60 различни организации. Наред с обичайните тематични дискусии относно участието на гражданското общество в различните области на дейността на EASO, заседанието през 2014 г. включваше целодневна тематична конференция, в рамките на която се изказаха повече от 20 участници и която беше посветена на планирането за извънредни обстоятелства, реакцията на отделни държави членки на притока на

³⁰ <https://easo.europa.eu/easo-consultative-forum/report-of-the-4th-consultative-forum-plenary-meeting/>

търсещи убежище от Еритрея, различните видове статут на бежанец, предоставяни на търсещите убежище от Сирия, и прилагането на член 15 от Директивата за признаването (относно признаването във връзка със

субсидиарната закрила). Участниците изразиха своята удовлетвореност от събитието и призоваха за задълбочаване на сътрудничеството между EASO и гражданското общество.

5. Организационна структура на EASO

5.1 Управление на ресурсите

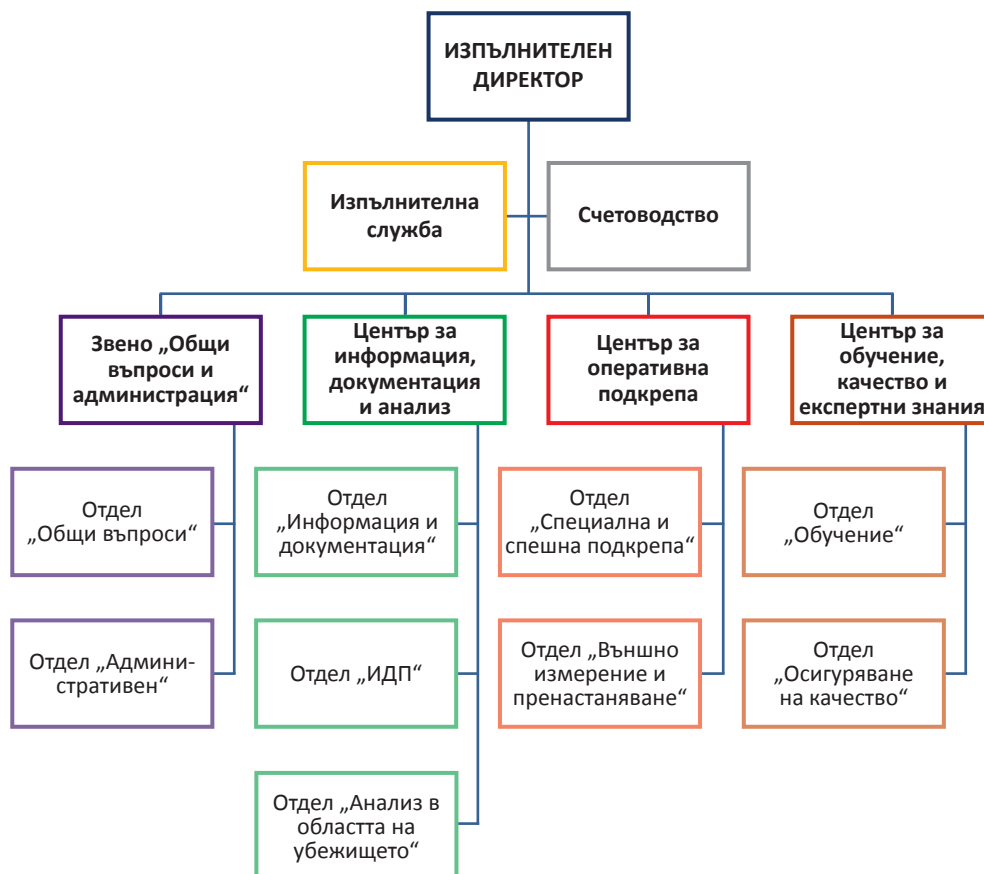
През 2014 г. организационната структура на EASO се оглавяваше от изпълнителния директор на Агенцията, непосредствено подпомаган от изпълнителна служба, от четиримата началници на следните звена/центрове, както и от счетоводителя на Агенцията:

- звено „Общи въпроси и администрация“;
- Център за информация, документация и анализ;
- Център за оперативна подкрепа;
- Център за обучение, качество и експертни знания.

През годината изпълнителният директор и четиримата началници на звена/центрове свикваха ежеседмични заседания на ръководния екип за проследяване на

напредъка по дейностите и организацията на EASO и за обсъждане на предстоящите дейности. Тези срещи бяха допълвани от тематични заседания на висши служители, организирани във връзка с основни въпроси с хоризонтална тематика, засягащи организацията.

Без да се засяга подробната информация, предоставена в консолидирания годишен доклад за дейността за 2014 г., положението на бюджета и персонала през 2014 г. беше, както следва. Към края на 2014 г. EASO имаше 79 служители, включително 34 административни служители, 14 асистенти, 19 договорно наети служители и 12 командировани национални експерти. Към края на 2014 г. персоналет на EASO включва граждани на 23 държави — членки на ЕС. EASO приключи 25 процедури по набиране на персонал, като няколко



Фигура 3: Организационна схема на EASO



Снимка 9: Информационен ден на EASO в Белгия

конкурса за длъжности, предвидени в щатното разписание за 2014 г., бяха приключени едва в началото на следващата година. Балансът между половете в EASO беше, както следва: 47 членове на персонала са от женски пол (59 %) и 32-ма членове на персонала са от мъжки пол (41 %). Комитетът на персонала на EASO, избран през септември 2013 г., осъществяваше редовно своята дейност в съответствие с възложения му мандат.

През 2014 г. EASO проведе първата ежегодна процедура по оценяване на персонала. Първият доклад за оценяване на служителите обхваща периода от 2012 до 2013 г. и се отнасяше до членовете на персонала, които са имали статут на активна заетост през тези две години. В резултат на оценката на дейността на служителите, през 2015 г. ще бъде извършено първото прекласифициране на служителите, тъй като някои служители на временни договори и договорно наети служители са назначени през втората половина на 2011 г. и съответно имат право на повишение в по-горен клас. Правилата и процедурите, прилагани от EASO, са в съответствие с приложимите разпоредби на Правилника за персонала, и по-специално членове 43 и 45, и членове 15, 54 и 87 от Условието за работа на другите служители на Европейския съюз.

През май 2014 г. управителният съвет прие решение относно приноса на EASO за учебните такси за децата, посещаващи частно/международно училище в Малта и за подкрепа на тяхната интеграция в местната среда. Решението предвижда предоставянето на адекватна финансова подкрепа за членовете на персонала, чиито деца посещават такива училища, като едновременно с това се отчита необходимостта от развитие на устойчив и балансиран подход между финансовата подкрепа за годишните училищни такси и разходите на Агенцията. През 2014 г. за персонала на EASO бяха организирани няколко културни и социални събития,

включително 8 тематични дейности. Те имаха за цел да информират персонала на EASO по важни въпроси и да служат като дейности за сплотяване на екипа.

Що се отнася до бюджета и неговото изпълнение, бюджетът на EASO през 2014 г. се равняваше на приблизително 15,6 млн. евро в бюджетни кредити за поети задължения и плащания, включително специалното финансиране по проекта по ЕПД и финансовата вноска от Норвегия. През 2014 г. бяха извършени два прегледа на изпълнението на бюджета, за полугодията и в края на годината, и бяха приети 2 изменения на бюджета.

EASO консолидира допълнително дейностите по планиране, наблюдение и докладване във връзка с процесите по възлагане на обществени поръчки и договаряне. Агенцията изпълни успешно плана за възлагане на обществени поръчки за 2014 г., като подкрепи провеждането на 5 открити тръжни процедури, 5 тръжни процедури на стойност под 60 000 EUR, 83 процедури на договаряне на стойност под 15 000 EUR и 2 извънредни процедури на договаряне. Общо бяха предоставени 2200 консултации във връзка с процедури по възлагане на обществени поръчки и бяха осигурени постоянни последващи консултации.

В областта на информационните и комуникационни технологии (ИКТ) беше усъвършенствана ИКТ инфраструктурата, с цел да се подпомогнат оперативните дейности и по-специално дейностите в областта на СРПГ, общия портал за ИДП и разпространението на информация. Бяха успешно реализирани 20 проекта в областта на ИКТ, беше приет план за управление на ръководството на проекти и беше изготвен проект на стратегия в областта на ИКТ. Техническата инфраструктура за възстановяване след катастрофално събитие беше доизградена и е готова за прехвърлянето ѝ на eu-Lisa.

В съответствие с препоръките на службата за вътрешен одит (IAS) и Европейската сметна палата EASO приложи и доразви своите мерки за вътрешен контрол в съответствие със стандартите за вътрешен контрол, приети през ноември 2012 г. В допълнение към одита на годишните счетоводни отчети през 2014 г. IAS изготви одитен доклад относно оперативната подкрепа на EASO. Беше изготвен план за действие за изпълнение на препоръките в доклада. Предприетите в тази връзка дейности са посочени в раздел 1, част II от настоящия годишен доклад за дейността.

5.2 Вътрешни и външни комуникации

В областта на вътрешните и външните комуникации през 2014 г. EASO отбеляза значим напредък, насочен към увеличаване на обхвата на информацията и редовността на нейното разпространение. В резултат на тези действия броят на абонатите на информационния бюлетин нарасна със 78 %, присъствието на EASO в медиите се удвои, а посещенията на уебсайта на EASO нараснаха с 30 % в сравнение с 2013 г. Управителният съвет прие комуникационна стратегия през юни 2014 г., като бяха публикувани 20 съобщения за медиите и 10 издания на информационния бюлетин на EASO, а също така бяха проведени 2 пресконференции и 15 интервюта. Всекидневно се извършваше наблюдение на медиите и се изготвяха резюмета на печата. EASO управляваше ефективно информационната пощенска кутия на EASO и отговори на 600 запитвания, постъпили по електронната поща. От март ежеседмично се издаваше съобщение за следващата седмица, съдържащо информация за персонала, и беше пуснат в действие вътрешният интранет портал. Бяха разработени нови канали за комуникация чрез социалните медии с използване на Facebook и YouTube. През 2014 г. EASO подписа нов рамков договор за обновяване, поддръжка и хостинг на уебсайта за период от 4 години.

EASO укрепи своите връзки с представители на съответни медийни организации на стратегически позиции. Освен това беше организирана среща на разпространители на информация и беше проведен общоевропейски информационен ден на EASO във всички държави членки и в Европейския парламент.

През 2014 г. EASO издаде 34 публикации, включително програмни документи, учебни материали, наръчници и брошури, съответстващи на новата визуална идентичност на Агенцията. Изработването на корпоративното видео представяне на EASO³¹ започна през 2014 г. и беше завършено в началото на 2015 г. Освен това бяха разпространени тематични артикули.

Що се отнася до управлението на документите, беше одобрен график за класифициране и съхранение на административни документи и беше изготвен проект на политика за управление на документите.

Бяха получени 5 нотификации по член 25 от Регламент (ЕО) № 45/2001 и бяха подадени 3 нотификации за предварителна проверка до ЕНОЗД (член 27 от Регламент (ЕО) № 45/2001). Беше обновен наборът от операции за обработка на лични данни, както и регистърът на операциите по обработка на лични данни (член 26 от Регламент (ЕО) № 45/2001). Беше приета харта на задачите и отговорностите на длъжностното лице за защита на данните и беше проведено първото въвеждащо обучение по защита на личните данни за ново-назначени служители.

През юни беше одобрена политиката по сигурността на EASO и беше завършена процедурата за сигурност при работа с класифицирани като КИЕС документи.

5.3 Външно оценяване на EASO

Съгласно член 46 от Регламента за EASO Агенцията възлага извършването на независима външна оценка на постигнатите резултати. Целта на тази оценка е да се оцени добавената стойност за ЕС, въздействието, ефикасността, ефективността и работните практики на EASO в първите години от изпълнението на нейните правомощия, като по този начин се допринесе за изпълнението на ОЕСУ, включително на новия законодателен пакет в областта на убежището. Независимата оценка ще обхване периода от юни 2011 г. до юни 2014 г.

Управителният съвет на EASO номинира двама от членовете си за участие в ръководната група заедно с двама служители на EASO. След приемането на техническото задание и провеждането на приложимата процедура за възлагане на обществени поръчки договорът беше възложен на Ernst&Young през октомври 2014 г.

Встъпителната среща във връзка с оценката се проведе в Малта на 20 октомври 2014 г., а през декември изпълнителят предаде начален доклад. Етапът на събиране на данни започна с наблюдение на заседание на управителния съвет и пленарно заседание на консултативния форум през декември, както и с преглед на документи. Бяха разработени методи за събиране на данни за целите на извършването на проучване сред основните заинтересовани страни на EASO, провеждането на полуструктурирани интервюта и разработването на тематични проучвания на случаи. Етапът на събиране на данни ще продължи през първото полугодие на 2015 г. Очаква се изпълнителят да предостави окончателния доклад до юли 2015 г.

³¹ <https://easo.europa.eu/download/75282/>

6. Приложения

6.1 Изпълнение на бюджета и финансов отчет

Таблица 1: Усвояване на бюджетните кредити за поети задължения за 2014 г.

Бюджетни кредити за поети задължения					
Бюджетен дял	Източник на финансиране	Текущ бюджет	Текущо изпълнение	Остатък	Съотношение (%)
Дял 1	C1	6 130 000,00	5 650 007,36	479 992,64	92,17
	C4	1 454,12	1 115,63	338,49	76,72
	C5	447,45	447,45	0,00	100,00
	C8	149 606,18	78 579,70	71 026,48	52,52
	R0	100 000,00	6 000,00	94 000,00	6,00
Общо по дял 1		6 381 507,75	5 736 150,14	645 357,61	89,89
Дял 2	C1	2 509 844,94	2 185 386,17	324 458,77	87,07
	C5	29 045,91	29 045,91	0,00	100,00
	C8	540 269,20	464 878,50	75 390,70	86,05
	R0	235 349,36	43 569,59	191 779,77	18,51
Общо по дял 2		3 314 509,41	2 722 880,17	591 629,24	82,15
Дял 3	C1	6 027 000,00	4 585 582,71	1 441 417,29	76,08
	C4	12 496,32	1 020,12	11 476,20	8,16
	C8	1 922 539,53	1 559 682,69	362 856,84	81,13
Общо по дял 3		7 962 035,85	6 146 285,52	1 815 750,33	77,19
Дял 4	R0	661 780,21	614 645,40	47 134,81	92,88
Общо по дял 4		661 780,21	614 645,40	47 134,81	92,88
Общо бюджетни кредити за поети задължения		18 319 833,22	15 219 961,23	3 099 871,99	83,08

Таблица 2: Усвояване на бюджетните кредити за плащания за 2014 г.

Бюджетни кредити за плащания					
Бюджетен дял	Източник на финансиране	Текущ бюджет	Текущо изпълнение	Остатък	Съотношение (%)
Дял 1	C1	6 130 000,00	5 432 167,53	697 832,47	88,62
	C4	1 454,12	1 115,63	338,49	76,72
	C5	447,45	447,45	0,00	100,00
	C8	149 606,18	78 579,70	71 026,48	52,52
	R0	100 000,00	0,00	100 000,00	0,00
Общо по дял 1		6 381 507,75	5 512 310,31	869 197,44	86,38
Дял 2	C1	2 509 844,94	1 576 537,73	933 307,21	62,81
	C5	29 045,91	29 045,91	0,00	100,00
	C8	540 269,20	464 878,50	75 390,70	86,05
	R0	235 349,36	0,00	235 349,36	0,00
Общо по дял 2		3 314 509,41	2 070 462,14	1 244 047,27	62,47
Дял 3	C1	6 027 000,00	3 453 372,96	2 573 627,04	57,30
	C4	12 496,32	11 514,45	981,87	92,14
Общо по дял 3		6 039 496,32	3 464 887,41	2 574 608,91	57,37
Дял 4	R0	661 780,21	254 105,23	407 674,98	38,40
Общо по дял 4		661,780,21	254 105,23	407 674,98	38,40
Общо бюджетни кредити за плащания		16 397 293,69	11 301 765,09	5 095 528,60	68,92

6.2 Разпределение на персонала на ЕАСО към 31 декември 2014 г.

Функционална група и степен	2014 г.			
	Одобрени съгласно бюджета на ЕС		Заети към 31.12.2014 г.	
	Длъжностни лица	Временни длъжности	Постоянни длъжности	Временни длъжности
AD 16	0	0	0	0
AD 15	0	0	0	0
AD 14	0	1	0	1
AD 13	0	0	0	0
AD 12	0	0	0	0
AD 11	0	1	0	0
AD 10	0	4	0	3
AD 9	0	4	0	4
AD 8	0	8	0	8
AD 7	0	9	0	9
AD 6	0	3	0	3
AD 5	0	7	0	6
Общо AD	0	37	0	34
AST 11	0	0	0	0
AST 10	0	0	0	0
AST 9	0	0	0	0
AST 8	0	0	0	0
AST 7	0	0	0	0
AST 6	0	0	0	0
AST 5	0	0	0	0
AST 4	0	2	0	2
AST 3	0	6	0	6
AST 2	0	1	0	1
AST 1	0	5	0	5
Общо AST	0	14	0	14
ОБЩО	0	51	0	48³²
ОБЩ СБОР	51		48	

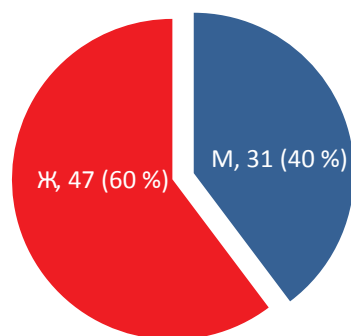
КНЕ	Одобрени 2014 г.	Назначени, считано от 31.12.2014 г.
Общо	14	12

Договорно наети служители	Одобрени 2014 г.	Назначени, считано от 31.12.2014 г.
ФГ IV	8	7
ФГ III	8	8
ФГ II	3	2
ФГ I	2	2
Общо	21	19³³

(32) В т.ч. предложения за работа.

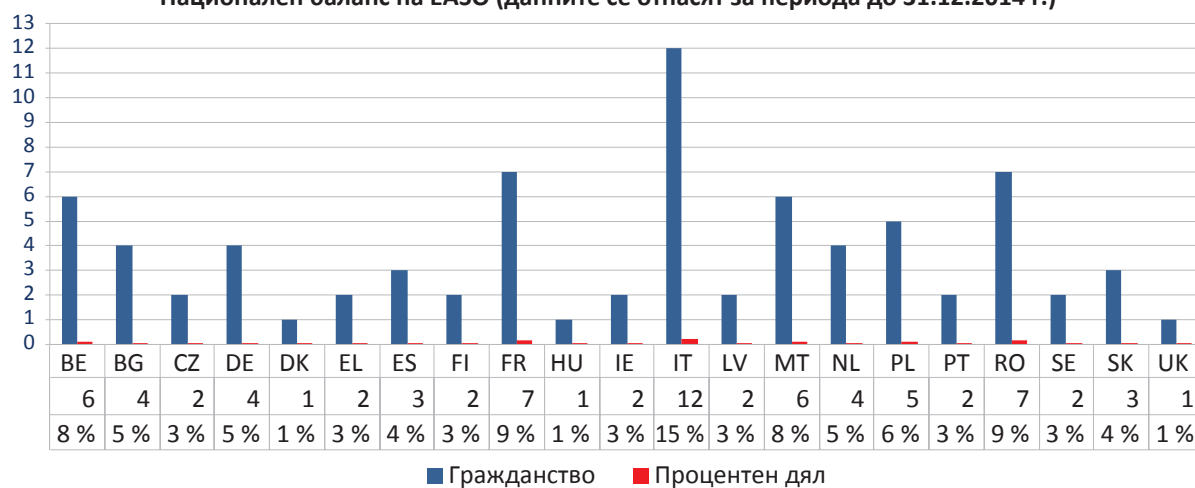
(33) Пак там.

Общ брой на служителите по пол
(данни до 31.12.2014 г.)

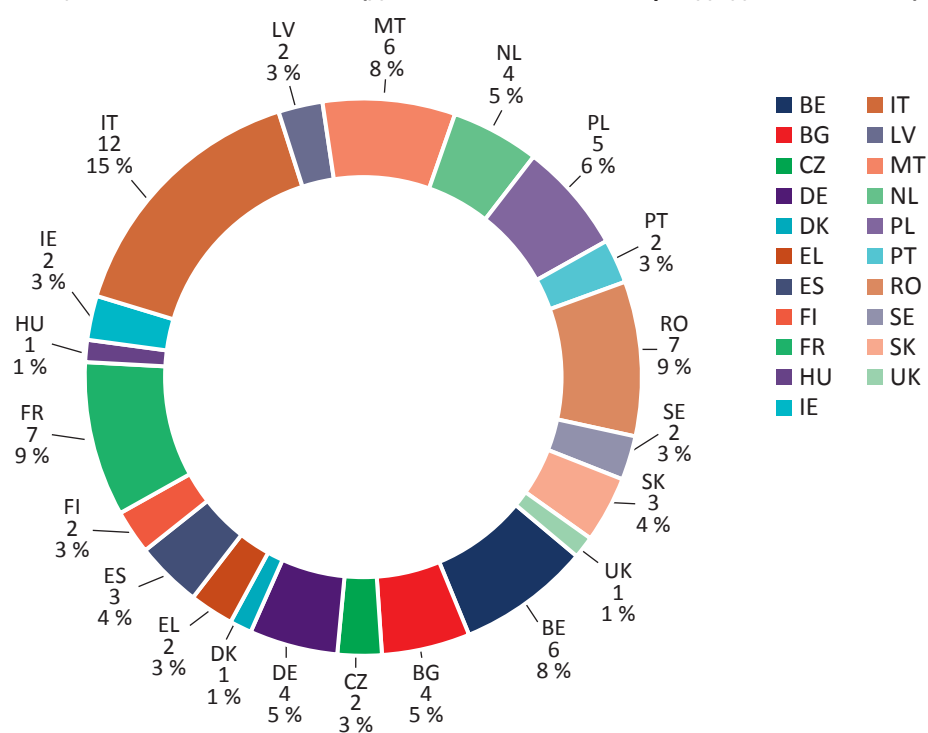


■ М ■ Ж

Национален баланс на EASO (данните се отнасят за периода до 31.12.2014 г.)



Национален баланс на EASO (данните се отнасят за периода до 31.12.2014 г.)



6.3 Публикации на EASO през 2014 г.

Заглавие	Език
10 издания на бюлетина на EASO	EN
Комуникационен план на EASO за 2014 г.	EN
Комуникационна стратегия на EASO за 2014 г.	EN
Работна програма на EASO за 2015 г.	Всички езици на ЕС
Многогодишна работна програма за периода 2014—2016 г.	EN
Годишен доклад за дейността на EASO за 2013 г.	Всички езици на ЕС
Доклад на EASO относно положението в областта на убежището в ЕС за 2013 г.	EN, FR, ES, DE, IT
Брошура за агенциите в областта на ПБР	EN
Стратегия на EASO за външни действия	EN
12 издания на месечния доклад за анализ на тенденциите	EN
Брошура на EASO за 2014 г.	Всички езици на ЕС, арабски език
Четири издания на тримесечния доклад в областта на убежището	EN
Учебен план на EASO. Наръчник към модул „Обща европейска система за убежище“	EN
Учебен план на EASO	EN
Информационен доклад относно положението в областта на убежището в България	EN
Съвместна оценка на готовността на някои държави — членки на ЕС, за възможен приток на лица от Украйна	EN
Доклад относно модела за качество: допустимост	EN
Оценка на възможните въздействия на бъдещата визова либерализация за гражданите на Грузия по отношение на миграцията и сигурността	EN
Листовка на EASO	EN
Оперативен план на EASO за Гърция: междинна оценка и изпълнение	EN
Доклад относно модела за качество: оценка на доказателства (ограничена версия)	EN
Доклад относно модела за качество: индивидуално интервю (ограничена версия)	EN
Доклад относно модела за качество: допустимост (ограничена версия)	EN
Учебен план на EASO: наръчник към модул „Включване“	EN
Учебен план на EASO — Наръчник към модул „Техники на интервюиране“	EN
Техническо задание за обучението и резерва от експерти на EASO	EN
Практическо ръководство на EASO: индивидуално интервю	EN
Член 15, буква в) от Директивата за признаването (2011/95/ЕС) — съдебен анализ	EN
Практическо ръководство на EASO: инструменти и съвети за проучване на ИДП онлайн	EN
Доклад на EASO за ИДП за Сомалия: преглед на страната	EN, SK
Доклад на EASO с ИДП за Чечения: жени, брак, развод и упражняване на родителски права	EN, IT, FR, DE, PL
Актуална информация за Ирак	EN
Актуална информация за Украйна	EN
Актуална информация за Еритрея	EN

КАК ДА СЕ СДОБИЕМ С ПУБЛИКАЦИИТЕ НА ЕС?

Безплатни публикации:

- един екземпляр:
чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- повече от един екземпляр или постери/карти:
от представителствата на Европейския съюз (http://ec.europa.eu/represent_bg.htm),
от делегациите в страни извън Европейския съюз (http://eeas.europa.eu/delegations/index_bg.htm),
като се свържете с услугата Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_bg.htm)
или като се обадите на 00 800 6 7 8 9 10 11 (безплатен номер в ЕС) (*).

(*) Информацията, както и повечето обаждания са безплатни (възможно е обажданията от мрежата на някои оператори, от обществени телефони или от хотели да бъдат таксувани).

Платени публикации:

- чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

